

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
НАУЧНОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ  
ПРОЕКТА

приказа Министра науки и высшего образования Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 2 мая 2017 года № 204 «Об утверждении Правил проведения единого национального тестирования»

## **I. Общие положения**

### **Вид и наименование проекта нормативного правового акта**

Нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов приказа Министра науки и высшего образования Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 2 мая 2017 года № 204 «Об утверждении Правил проведения единого национального тестирования»

### **Отрасль законодательства**

140.000.000. Законодательство об образовании и науке

### **Назначение и структура проекта нормативного правового акта**

Назначение проекта заключается в установлении, изменении либо отмене правовых норм. Структура акта обусловлена его внутренним содержанием.

### **Разработчик проекта**

Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан

### **Документы, представленные для проведения научной антикоррупционной экспертизы**

Сопроводительное письмо, проект приказа, приложение, пояснительная записка, сравнительная таблица

### **Предмет и цели научной антикоррупционной экспертизы**

Нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов  
Исследование проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных норм с вынесением заключения научной антикоррупционной экспертизы

### **Дата поступления проекта нормативного правового акта**

02-04-2024

### **Дата завершения научной антикоррупционной экспертизы**

11.04.2024

### **Сведения об экспертах, проводивших экспертизу**

МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА  
ГАБДУЛЛАЕВА ЭЛЬМИРА ГАБДУЛЛАКЫЗЫ

## **II. Анализ рисков коррупции процесса продвижения проекта**

### **2.1 Наличие компетенции органа разработчика в сфере общественных отношений, регулируемых проектом НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

Процесс разработки проекта, в части соответствия компетенции разработчика, соответствует установленному законодательством порядку.

### **2.2 Соблюдение требований прозрачности в процессе принятия решений при продвижении проекта НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

Установленные требования прозрачности в процессе при продвижении проекта разработчиком соблюдены (<https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14999343>).

### **2.3 Заявленная и реальная цель проекта НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

Анализ положений проекта показал, что его реальная цель соответствует заявленной.

### **2.4 Публичный интерес и частные интересы, продвигаемые в проекте НПА - схема частных интересов, связанных с проектом НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

В проекте риск незаконного продвижения частных интересов не обнаружен.

### **2.5 Обоснование решений проекта НПА.**

#### **2.5.1 Достаточность аргументации в концепции проекта закона (в случае разработки проекта законодательного акта)/ пояснительной записке.**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

В сравнительной таблице к проекту приведены достаточные аргументации.

#### **2.5.2 Финансово-экономическое обоснование.**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

Не требуется.

#### **2.5.3 Проведение анализа регуляторного воздействия**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

Проведение анализа регуляторного воздействия не требуется.

### **III. Общий анализ факторов риска проекта**

#### **3.1 Язык проекта НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

Язык проекта частично отвечает требованиям юридической техники, установленным Законом "О правовых актах". Так, в абзаце пятом проекта слова "пункт 12-1" следует заменить словами "пункт 13-1".

#### **3.2 Законодательная согласованность проекта НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

В ходе анализа норм проекта несоответствия не выявлены.

#### **3.3 Компетенция, полномочия, функции должностных лиц/ государственных органов (органов местного самоуправления), устанавливаемая в проекте НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

Не устанавливается.

#### **3.4 Последствия в виде нарушения прав человека в случае принятия проекта НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

Последствий, в виде нарушения прав человека в случае принятия проекта, не выявлено. При этом имеются нормы, устанавливающие нарушение баланса интересов. Подробный анализ приведен ниже в разделе "Подробный анализ факторов риска и рисков коррупции проекта".

## IV. ПОДРОБНЫЙ АНАЛИЗ ФАКТОРОВ РИСКА И РИСКОВ КОРРУПЦИИ ПРОЕКТА

### ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА

#### **Фактор 1 п. 80**

#### **Текст проблемной нормы:**

пункт 80 изложить в следующей редакции:

«80. При проведении ЕНТ в электронном формате поступающему не допускается нарушать принципы академической честности, в том числе:

...

обсуждать и разглашать содержание тестовых заданий;

...

#### **Факторы риска:**

- Отсутствие или ненадлежащее регулирование административных процедур

#### **Риски коррупции:**

- Злоупотребление должностными полномочиями

#### **Замечания:**

Согласно пункту 80 при проведении ЕНТ в электронном формате поступающему не допускается нарушать принципы академической честности, в том числе обсуждать и разглашать содержание тестовых заданий. При этом в рассматриваемом случае не уточняется когда именно не допускается обсуждать и разглашать содержание тестовых заданий. Вместе с тем, не должны быть ограничения в обсуждении тестовых заданий после завершения ЕНТ. К примеру, в этом же пункте, конкретно оговаривается, что не допускается шуметь **перед или во время** тестирования. Так, в отсутствие конкретного периода для недопущения обсуждения и разглашения содержаний тестовых заданий может привести к необоснованным ограничениям их обсуждения после завершения ЕНТ и возможно принятию мер по привлечению к ответственности и/или аннулированию результатов тестирования ЕНТ. Кроме того, данные меры могут приниматься по отношению не ко всем лицам, сдающих ЕНТ в электронной форме, в зависимости от наличия коррупционного сговора между сторонами.

Фактором коррупционных рисков является отсутствие в проекте нормативного правового акта административных процедур либо их ненадлежащее регулирование, которые способны создать условия для совершения коррупционных правонарушений.

#### **Рекомендации:**

Следует конкретно оговорить период недопущения обсуждения и разглашения

содержаний тестовых заданий.

## **Фактор 2 п. 80**

### **Текст проблемной нормы:**

«80. При проведении ЕНТ в электронном формате поступающему не допускается нарушать принципы академической честности, в том числе:

...

попытка вмешательства в систему тестирования и нарушения, связанные с прохождением тестирования.

...

### **Факторы риска:**

- Недостаточный доступ к информации, представляющей общественный интерес

### **Риски коррупции:**

- Бездействие по службе

### **Замечания:**

Согласно пункту 80, при проведении ЕНТ в электронном формате поступающему не допускается нарушать принципы академической честности, в том числе попытка вмешательства в систему тестирования и нарушения, связанные с прохождением тестирования. При этом неясно, какие именно действия будут расцениваться как попытка вмешательства в систему тестирования и нарушения, связанные с прохождением тестирования. Вместе с тем, учитывая, ЕНТ будут сдавать выпускники организаций среднего образования, большинство которых несовершеннолетние, требуется указать более подробные признаки, характеризующие попытку вмешательства в систему тестирования и нарушения, связанные с прохождением тестирования. Иначе, может иметь место необоснованное принятие мер по привлечению к ответственности лиц, сдающих ЕНТ в электронном формате и к аннулированию результатов тестирования.

Недостаточный доступ к информации, представляющей общественный интерес

Фактором коррупционных рисков является недостаточный доступ к информации, представляющей общественный интерес, поскольку отсутствуют признаки, характеризующие попытку вмешательства в систему тестирования и нарушения, связанные с прохождением тестирования.

Кроме того, вследствие принятия проекта в предлагаемой редакции может сложиться разная правоприменительная практика и нарушение баланса интересов. Так, одни и те же действия лиц, сдающих ЕНТ в электронной форме в одном регионе может расцениваться как попытка вмешательства в систему тестирования и/или нарушения, связанное с прохождением тестирования, тогда

как в другом регионе подобное действие может быть проигнорировано в зависимости от личной заинтересованности.

**Рекомендации:**

Следует раскрыть подробные признаки, характеризующие попытку вмешательства в систему тестирования и нарушения, связанные с прохождением тестирования.



## **V. Вывод заключения**

### **ЭКСПЕРТ 1 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА**

Экспертиза проекта приказа Министра науки и высшего образования Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 2 мая 2017 года № 204 «Об утверждении Правил проведения единого национального тестирования» выявила наличие 2 замечаний по факторам риска «отсутствие или ненадлежащее регулирование административных процедур» и «недостаточный доступ к информации, представляющей общественный интерес».

На основании изложенного, считаю возможным дальнейшее продвижение проекта после устранения выявленных замечаний.

В соответствии с пунктом 128 Правил организации и проведения научной экспертизы, а также отбора научных экспертов, утвержденных совместным приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 12 июля 2023 года № 135, Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 11 июля 2023 года № 223 и Министра юстиции Республики Казахстан от 11 июля 2023 года № 473, разработчик рассматривает заключение научной антикоррупционной экспертизы и принимает одно из следующих действий:

1) в случае согласия с рекомендациями заключения научной антикоррупционной экспертизы, вносит соответствующие изменения и (или) дополнения в проект нормативного правового акта. При этом, не позднее 5 рабочих дней со дня получения заключения, направляет соответствующую информацию координатору;

2) в случае, если заключение научной антикоррупционной экспертизы содержит рекомендации, не относящиеся к компетенции разработчика, то разработчик направляет их с проектом нормативного правового акта государственным органам, в компетенцию которых входит рассмотрение вопросов, затрагиваемых в экспертном заключении, для проработки и предоставления соответствующей информации.

В течение 7 (семь) рабочих дней со дня получения заключения научной антикоррупционной экспертизы и проекта нормативного правового акта от разработчика, государственные органы, в компетенцию которых входит рассмотрение вопросов, затрагиваемых в экспертном заключении, обязаны рассмотреть данные рекомендации и представить соответствующую информацию разработчику. Разработчик не позднее 7 (семь) рабочих дней с даты получения информации от государственных органов, направляет ее координатору;

3) в случае несогласия с рекомендациями, разработчик не позднее 5 (пять) рабочих дней со дня получения заключения научной антикоррупционной экспертизы, направляет координатору письмо с указанием обоснованных причин несогласия.

### **ЭКСПЕРТ 2 ГАБДУЛЛАЕВА ЭЛЬМИРА ГАБДУЛЛАКЫЗЫ**

Представленный на научную антикоррупционную экспертизу проект

приказа Министра науки и высшего образования Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 2 мая 2017 года № 204 «Об утверждении Правил проведения единого национального тестирования» может продвигаться на дальнейшее согласование.

**Подписано** 11-04-2024 МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА МАМЫТЖАНОВНА  
**ФИО владельца:** МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА  
**Период действия сертификата:** 2023-09-04 16:25:04 2024-09-03 16:25:04  
**Серийный номер:** 70e1cf1bf35eb47a565471f0163a7861d5e4bfad  
**Субъект:** МУХАМЕТКАЛИЕВА ЕЛЬМИРА  
**Издатель:** C=KZ,CN=ҰЛТТЫҚ КУӘЛАНДЫРУШЫ ОРТАЛЫҚ (RSA)

**Подписано** 11-04-2024 ГАБДУЛЛАЕВА ЭЛЬМИРА ГАБДУЛЛАКЫЗЫ  
**ФИО владельца:** ГАБДУЛЛАЕВА ЭЛЬМИРА  
**Период действия сертификата:** 2023-02-05 21:53:45 2024-02-05 21:53:45  
**Серийный номер:** 4f6ef9ed6c33fb8b0b717a76107c23c97e8d1677  
**Субъект:** ГАБДУЛЛАЕВА ЭЛЬМИРА  
**Издатель:** C=KZ,CN=ҰЛТТЫҚ КУӘЛАНДЫРУШЫ ОРТАЛЫҚ (RSA)

**Для проверки документа перейдите по ссылке:**  
<https://expertize.kz/show-pdf/25071/1>

## **VI. Особое мнение координатора**

***Подписано в личном кабинете координатора***

