

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
НАУЧНОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ  
ПРОЕКТА

приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан "Об утверждении  
Правил возмещения ущерба, причиненного физическим и юридическим лицам в  
результате чрезвычайной ситуации природного характера в сфере сельского  
хозяйства"

## **I. Общие положения**

### **Вид и наименование проекта нормативного правового акта**

Нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан "Об утверждении Правил возмещения ущерба, причиненного физическим и юридическим лицам в результате чрезвычайной ситуации природного характера в сфере сельского хозяйства"

### **Отрасль законодательства**

120.000.000. Законодательство в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса

### **Назначение и структура проекта нормативного правового акта**

Назначение проекта заключается в установлении, изменении либо отмене правовых норм. Структура акта обусловлена его внутренним содержанием.

### **Разработчик проекта**

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

### **Документы, представленные для проведения научной антикоррупционной экспертизы**

Сопроводительное письмо, проект, приложение, пояснительная записка

### **Предмет и цели научной антикоррупционной экспертизы**

Нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов  
Исследование проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных норм с вынесением заключения научной антикоррупционной экспертизы

### **Дата поступления проекта нормативного правового акта**

22-04-2024

### **Дата завершения научной антикоррупционной экспертизы**

29.04.2024

### **Сведения об экспертах, проводивших экспертизу**

КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА

ГАББАСОВ АЛМАТ БОЛАТОВИЧ

## **II. Анализ рисков коррупции процесса продвижения проекта**

### **2.1 Наличие компетенции органа разработчика в сфере общественных отношений, регулируемых проектом НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

Согласно проекту, предлагается утвердить Правила на основании Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2005 года.

### **2.2 Соблюдение требований прозрачности в процессе принятия решений при продвижении проекта НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

Согласно пункту 4 статьи 18 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» разработанные проекты подзаконных нормативных правовых актов вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами к ним (в случаях внесения изменений и (или) дополнений в подзаконные нормативные правовые акты) размещаются для публичного обсуждения на интернет-портале открытых нормативных правовых актов.

### **2.3 Заявленная и реальная цель проекта НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

Целью проекта является утверждение порядка возмещения ущерба, причиненного физическим и юридическим лицам в результате чрезвычайной ситуации природного характера в сфере сельского хозяйства.

### **2.4 Публичный интерес и частные интересы, продвигаемые в проекте НПА - схема частных интересов, связанных с проектом НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

Публичный интерес в принятии проекта не раскрыт в рамках представленных материалов.

### **2.5 Обоснование решений проекта НПА.**

#### **2.5.1 Достаточность аргументации в концепции проекта закона (в случае разработки проекта законодательного акта)/ пояснительной записке.**

**ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

Аргументация разработки и принятия проекта не представлена.

**2.5.2 Финансово-экономическое обоснование.****ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

В материалах проекта отсутствует информация касательно финансового обоснования и объемов финансирования.

**2.5.3 Проведение анализа регуляторного воздействия****ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

В проекте отсутствует информация относительно расчетов, подтверждающих снижение и (или) увеличение затрат субъектов частного предпринимательства в связи с введением в действие акта.

### **III. Общий анализ факторов риска проекта**

#### **3.1 Язык проекта НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

Проект представлен на государственном и русском языках.

#### **3.2 Законодательная согласованность проекта НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

Проект разработан в реализацию вышестоящего законодательства.

#### **3.3 Компетенция, полномочия, функции должностных лиц/ государственных органов (органов местного самоуправления), устанавливаемая в проекте НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

В проекте должностные лица и государственные органы намеренно не наделяются полномочиями и функциями, способными привести к коррупционным последствиям.

#### **3.4 Последствия в виде нарушения прав человека в случае принятия проекта НПА**

**ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

В материалах проекта информация отсутствует.

## **IV. ПОДРОБНЫЙ АНАЛИЗ ФАКТОРОВ РИСКА И РИСКОВ КОРРУПЦИИ ПРОЕКТА**

### **ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

#### **Фактор 1 п. 5**

##### **Текст проблемной нормы:**

5. Прием заявлений на возмещение ущерба принимаются Комиссиями в течение 30 календарных дней с момента объявления чрезвычайной ситуаций.

Объявление включает следующие сведения:

- 1) наименование местного исполнительного органа области, города республиканского значения, столицы, с указанием его местонахождения, почтового адреса, номеров телефонов, адреса электронной почты;
- 2) дата и время начала и завершения приема документов;
- 3) перечень необходимых документов, указанных в пункте 5 настоящих Правил;
- 4) дата, время и место проведения заседания комиссии.

##### **Факторы риска:**

- Ошибочные отсылочные и бланкетные нормы

##### **Риски коррупции:**

- Злоупотребление должностными полномочиями

##### **Замечания:**

В пункте 5 проекта установлено, что перечень документов указан в пункте 5. Между тем в пункте 5 такие документы не обнаружены. В связи с чем констатируется ошибочная отсылочная норма.

Кроме того, обращаем внимание, что по пункту 5 течение срока приема документов «30 дней» с даты объявления ЧС. Однако каким образом будет продлеваться период сбора документов, если ЧС будет объявлен более чем месяц. В этом случае наступление негативных последствий возможно, например, на 35 день ЧС, однако сбор заявок уже будет объявлен завершенным.

##### **Рекомендации:**

Рекомендуем согласовать ссылки на документы и сроки сбора заявок. Аналогично по другим нормам проекта.

#### **Фактор 2 п. 6**

##### **Текст проблемной нормы:**

6. Физические и юридические лица, понесшие ущерб в результате

чрезвычайной ситуации природного характера, подают в рабочий орган заявку на возмещение ущерба, **причиненного физическим и юридическим лицам в результате чрезвычайной ситуации природного характера в сельском хозяйстве** по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам.

К заявке о возмещении ущерба прилагаются:

- 1) копия идентификационного документа на земельный участок;
- 2) копия правоустанавливающего документа на земельный участок.

#### **Факторы риска:**

- Двоякая формулировка

#### **Риски коррупции:**

- Злоупотребление должностными полномочиями

#### **Замечания:**

Наименование порядка (Правил) и по тексту проекта указано, что возмещению подлежит ущерб, причиненного физическим и юридическим лицам в результате чрезвычайной ситуации природного характера в сельском хозяйстве.

Однако в понятийном аппарате не раскрывается субъектный состав заявителей, а также виды ущерба, подлежащего возмещению. В частности, можно сделать вывод, что только субъекты сельского хозяйства могут получить возмещение ущерба, однако можно понимать, что к сфере сельского хозяйства должно относиться ЧС. Определения же ЧС природного характера в сельском хозяйстве в рамках проекта не раскрыто.

#### **Рекомендации:**

Рекомендуем уточнить предмет регулирования проекта и состав заявителей. Аналогично по другим нормам проекта.

#### **Фактор 3 п. 8**

##### **Текст проблемной нормы:**

8. Рабочий орган в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения документов рассматривает и проверяет их на предмет полноты и соответствия требованиям настоящих Правил.

При установлении неполноты представленных сведений и (или) несоответствия документов требованиям настоящих Правил, рабочий орган в срок, указанный в части первой настоящего пункта, направляет физическому или юридическому лицу уведомление, в котором указывает, каким требованиям не соответствуют представленные документы. Уведомление направляется на электронный адрес, указанный физическим или юридическим лицом в заявке.

Срок для приведения документов в соответствие требованиям настоящих

Правил составляет 2 (два) рабочих дня.

**В случае, в течение 2 (двух) рабочих дней физическое или юридическое лицо не привел документы в соответствии требованиям настоящих Правил, то рабочий орган направляет на электронный адрес физического или юридического лица, указанный в заявке, мотивированный отказ с указанием конкретных причин отказа в дальнейшем рассмотрении документов.**

***Факторы риска:***

- Правовой пробел

***Риски коррупции:***

- Злоупотребление должностными полномочиями

***Замечания:***

В рамках проекта усматривается правовой пробел, поскольку не раскрыта позиция относительно возможности заявителя на повторную подачу заявки. Например, заявитель может не иметь возможность устранить замечания в течение двух дней. В этой связи он должен иметь шанс на подачу заявки снова после восполнения недостающих документов. Однако, не оговаривая данный момент, проект позволит уполномоченным лицам разъяснить Правила в зависимости от личной выгоды.

***Рекомендации:***

Рекомендуем установить норму, по которой заявитель вправе на повторную подачу документов после отказа. Аналогично по другим нормам проекта.

***Фактор 4 п. 9***

***Текст проблемной нормы:***

9. После окончания сроков рассмотрения **документов, указанных в пункте 7 настоящих Правил**, рабочий орган в течение одного рабочего дня передает документы физического или юридического лица на рассмотрение комиссии.

***Факторы риска:***

- Коллизии норм права

***Риски коррупции:***

- Злоупотребление должностными полномочиями

***Замечания:***



В пункте 9 указано, что рассматриваются документы, определенные в пункте 7. При этом пункт 7 определили в качестве документа исключительно заявку. Прилагаемые к заявке документы: копия идентификационного документа на земельный участок и копия правоустанавливающего документа на земельный участок не указаны в пункте 7. Они перечислены пунктом 6. В связи с чем, используя подобную коллизию, уполномоченные лица могут проигнорировать рассмотрение прилагаемых к заявке документов, например, за вознаграждение от заявителя.

**Рекомендации:**

Рекомендуем согласовать нормы проекта. Аналогично по другим подобным нормам проекта.

**ЭКСПЕРТ 2 ГАББАСОВ АЛМАТ БОЛАТОВИЧ**

**Фактор 1** Статья Подп.3) п.5.

**Текст проблемной нормы:**

Перечень необходимых документов, указанных в пункте 5 настоящих Правил.

**Факторы риска:**

- Ошибочные отсылочные и бланкетные нормы

**Риски коррупции:**

- Злоупотребление должностными полномочиями

**Замечания:**

Согласно подп.3) п.5, объявление о приеме заявлений на возмещение ущерба включает в себя также и Перечень необходимых документов, указанных в п.5 Правил. Вместе с тем, в п.5 Правил отсутствует указание на документы, что свидетельствует о неверной внутренней отсылке. Перечень подаваемых документов закреплен в п.6 проекта, а именно копии идентификационного документа и правоустанавливающего документа на земельный участок. Наличие ошибочных отсылочных норм создает условия для произвольного применения Правил на практике или бездействия должностных лиц.

**Рекомендации:**

С учетом вышеотмеченного, полагаем необходимым в подп.3) п.5 проекта цифру «5» заменить на цифру «6».

**Фактор 2** Статья П.11.

**Текст проблемной нормы:**

В случае, если физическое или юридическое лицо является получателем

субсидий (развитие производства приоритетных культур, в том числе многолетних насаждений; развитие семеноводства; удешевление стоимости удобрений (за исключением органических); удешевление стоимости пестицидов, биоагентов (энтомофагов), предназначенных для проведения обработки против вредных и особо опасных вредных организмов с численностью выше экономического порога вредоносности и карантинных объектов; стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям), то размер ущерба определяется за вычетом суммы полученных субсидий.

**Факторы риска:**

- Правовой пробел

**Риски коррупции:**

- Злоупотребление должностными полномочиями

**Замечания:**

Проектом предусматривается, что размер ущерба определяется за вычетом суммы полученных субсидий. Вместе с тем, следует отметить, что согласно ст.58 Закона РК «О гражданской защите» ущерб, причиненный имуществу физических и юридических лиц, которое на момент возникновения чрезвычайных ситуаций являлось объектом страхования, подлежит возмещению в порядке, определенном гражданским законодательством Республики Казахстан, за счет средств страховщика. В проекте данная оговорка отсутствует, что свидетельствует о правовом пробеле, который создает условия для произвольного применения норм права должностными лицами, а именно для «двойного» возмещения вреда как со стороны государства согласно рассматриваемым Правилам, так и получение возмещений от страховщика.

**Рекомендации:**

С учетом вышеотмеченного, полагаем необходимым дополнить проект соответствующими положениями, указанными в ст.58 Закона РК «О гражданской защите».

**Фактор 3** Статья П.17.

**Текст проблемной нормы:**

При объявлении чрезвычайной ситуации природного характера местные исполнительные органы районов, городов областного значения создают комиссии из числа представителей местных исполнительных органов, органов внутренних дел (по согласованию), общественных организаций, региональных палат предпринимателей Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» и представителей местного сообщества (далее – Комиссия).

**Факторы риска:**

- Ненадлежащее определение функций, обязанностей, прав и ответственности государственных служащих (должностных лиц)

**Риски коррупции:**

- Злоупотребление должностными полномочиями

**Замечания:**

В п.17 проекта регулируется создание комиссии из числа представителей местных исполнительных органов, органов внутренних дел (по согласованию), общественных организаций, региональных палат предпринимателей Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» и представителей местного сообщества. Вместе с тем, в данной норме не указывается минимальное количество членов комиссии, а также рабочий орган, обеспечивающий деятельность данного коллегиального органа. Так, для комиссии по возмещению ущерба в растениеводстве прямо установлено, что общее количество членов комиссии составляет нечетное число, не менее семи человек, а рабочим органом комиссии является структурное подразделение местного исполнительного органа области, города республиканского значения, столицы, осуществляющее функции в области сельского хозяйства (п.2).

Нерегламентирование основополагающих организационных положений деятельности комиссии, которая принимает решение о возмещении вреда, может привести к узковедомственному подходу при выборе членов коллегиального органа и злоупотреблениям при принятии решений путем голосования.

**Рекомендации:**

С учетом вышеотмеченного, полагаем необходимым по аналогии с формированием комиссии в растениеводстве урегулировать основные организационные вопросы деятельности комиссии в животноводстве.

**Фактор 4** Статья Приложение 2.**Текст проблемной нормы:**

Месторасположение орошаемого участка: \_\_\_\_\_.

**Факторы риска:**

- Коллизии норм права

**Риски коррупции:**

- Злоупотребление должностными полномочиями

**Замечания:**

В Приложении 2 определяется форма Акта обследования посевов сельскохозяйственных культур, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера. Так, в качестве обязательного положения в Акте указывается месторасположение орошаемого участка. Вместе с тем проектом предусматривается возмещение ущерба, причиненного физическим и юридическим лицам не только на орошаемых земельных участках, но и на других земельных участках. В частности, в Приложении 1 при регламентировании формы Заявки указывается не только на орошаемые, но и богарные пашни. Кроме того, в п.11 проекта указывается, что технологическая карта возделывания сельскохозяйственных культур составляется отдельно на богарные и орошаемые пашни.

Таким образом, нормы Приложения 2 необоснованно «узко» трактуют виды пашни, что противоречит иным положениям проекта. Данная коллизия может привести к различному пониманию предмета проекта и объему возмещаемого вреда за счет государства.

**Рекомендации:**

С учетом вышеотмеченного, полагаем необходимым в Приложении 2 слово «орошаемого» заменить на «земельного» или иным образом устранить несогласованность Приложения 2 с иными положениями проекта.

## **V. Вывод заключения**

### **ЭКСПЕРТ 1 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА**

Анализ проекта приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан "Об утверждении Правил возмещения ущерба, причиненного физическим и юридическим лицам в результате чрезвычайной ситуации природного характера в сфере сельского хозяйства" показал наличие коррупционных рисков.

Примечание: Пункт 128 Правил организации и проведения научной экспертизы, а также отбора научных экспертов, утвержденных совместным приказом министров юстиции от 11 июля 2023 года № 473, национальной экономики от 12 июля 2023 года № 135 и председателя Агентства по противодействию коррупции от 11 июля 2023 года № 223:

«128. Разработчик рассматривает заключение научной антикоррупционной экспертизы и принимает одно из следующих действий:

1) в случае согласия с рекомендациями заключения научной антикоррупционной экспертизы, вносит соответствующие изменения и (или) дополнения в проект нормативного правового акта. При этом, не позднее 5 рабочих дней со дня получения заключения, направляет соответствующую информацию координатору;

2) в случае, если заключение научной антикоррупционной экспертизы содержит рекомендации, не относящиеся к компетенции разработчика, то разработчик направляет их с проектом нормативного правового акта государственным органам, в компетенцию которых входит рассмотрение вопросов, затрагиваемых в экспертном заключении, для проработки и предоставления соответствующей информации.»

### **ЭКСПЕРТ 2 ГАББАСОВ АЛМАТ БОЛАТОВИЧ**

Проект приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении Правил возмещения ущерба, причиненного физическим и юридическим лицам в результате чрезвычайной ситуации природного характера в сфере сельского хозяйства» содержит коррупциогенные нормы. Дальнейшее продвижение проекта представляется возможным с учетом рекомендаций.

**Подписано** 29-04-2024 КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА БАУРЖАНОВНА  
**ФИО владельца:** КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА  
**Период действия сертификата:** 2023-09-05 19:45:08 2024-09-04 19:45:08  
**Серийный номер:** 633986227b7abb44575512d9418b22aa3e13a261  
**Субъект:** КЫСЫКОВА ГУЛЬНАРА  
**Издатель:** C=KZ,CN=ҰЛТТЫҚ КУӘЛАНДЫРУШЫ ОРТАЛЫҚ (RSA)

**Подписано** 29-04-2024 ГАББАСОВ АЛМАТ БОЛАТОВИЧ  
**ФИО владельца:** ГАББАСОВ АЛМАТ  
**Период действия сертификата:** 2023-03-31 18:34:30 2024-03-30 18:34:30  
**Серийный номер:** 66ecb6790b63d0fa12a5556cf77edf02d4d1144e  
**Субъект:** ГАББАСОВ АЛМАТ  
**Издатель:** C=KZ,CN=ҰЛТТЫҚ КУӘЛАНДЫРУШЫ ОРТАЛЫҚ (RSA)

**Для проверки документа перейдите по ссылке:**  
<https://expertize.kz/show-pdf/25834/1>

## **VI. Особое мнение координатора**

***Подписано в личном кабинете координатора***

