

**Министерство юстиции  
Республики Казахстан**

**Генеральная прокуратура  
Республики Казахстан**

**Комитет национальной безопасности  
Республики Казахстан**

**Агентство Республики Казахстан  
по делам государственной службы**

На портале «Открытые нормативные правовые акты» по ссылке: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=15183499> размещен проект документа «О внесении изменений в приказ исполняющего обязанности Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 171» (далее - Проект документа) «Об утверждении правил оказания услуг связи» (далее - Правила).

Основные изменения, с которыми связаны изменения Правил, является введение такого понятия, как *биометрические данные – персональные данные, которые характеризуют физиологические и биологические особенности субъекта персональных данных, на основе которых можно установить его личность.*

При этом в качестве обоснования, необходимости предоставления биометрических данных приводятся следующий довод: *«С учетом быстрого развития цифровизации, абонентские устройства являются неотъемлемой частью повседневной жизни граждан республики.*

***В настоящее время операторами связи при регистрации абонентских устройств сотовой связи регистрируется посредством онлайн сервисов, которые регистрируют без корректной идентификации абонентов сотовой связи.***

*Данной проблемой пользуются мошенники, которые регистрируют чужие персональные данные на абонентские номера и проводят преступления финансовом секторе.*

***В этой связи, в целях борьбы с мошенническими действиями посредством абонентских номеров необходима идентификация абонента.».***

В этой связи следует указать, что Приказом и.о. Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 23 мая 2018 года № 226. (Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 11 июня 2018 года №17028.) были утверждены и в настоящее время действуют «Правила регистрации абонентских устройств сотовой связи». В соответствии с пунктом 5 указанных правил: *«Для регистрации (перерегистрации) абонентского устройства сотовой связи его владелец посредством автоматической системы обслуживания либо*

обратившись в офис обслуживающего его оператора сотовой связи, представляет сведения об:

- 1) ИИН (для физического лица) или БИН (для юридического лица);
- 2) идентификационном коде абонентского устройства сотовой связи;
- 3) **абонентских номерах, используемых в регистрируемом абонентском устройстве сотовой связи.**

При этом в соответствии пунктом 7 этих же правил предусмотрено, что «На время регистрации в базе данных идентификационных кодов абонентских устройств сотовой связи, оператор сотовой связи регистрирует его в своей сети, при этом оказание услуг сотовой связи приостанавливается, за исключением сервисов, необходимых для регистрации абонентского устройства сотовой связи.».

То есть, исходя из вышеизложенного в правилах, предоставление услуг сотовой связи, без соответствующей регистрации абонентского устройства и используемых в нем номеров, невозможна.

Кроме того, в пункте 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан от 29 января 2013 года №73-V «О документах, удостоверяющих личность» (далее -Закон) приведен исчерпывающий документ, удостоверяющий личность. При этом нормы данного закона не устанавливают требований о необходимости предоставления биометрических данных при получении указанных документов.

В связи с чем, для подтверждения личности абонента, достаточно наличия подлинника одного из документов, удостоверяющих личность, предусмотренных Законом.

Следует также отметить, наличие высоких рисков несанкционированного использования биометрических данных абонентов – граждан, в случае их кражи при хакерской атаке, а также не исключены случаи, когда данные могут быть использованы без ведома или согласия личности и использование таких данных повлечет за собой нарушение закона о защите персональных данных и их защите.

Кроме того, нельзя исключать, тот факт, что системы биометрии не являются идеальными, что может привести к ложной идентификации, со всеми вытекающими негативными последствиями.

Так, в текущем году, была обнаружена утечка более 2 миллионов персональных данных казахстанцев, являющихся клиентами микрофинансовой организации zaimer.kz. При этом предупреждения получили казахстанцы, которые никогда не пользовались услугами и не являются клиентами указанной микрофинансовой организации.

Кроме того, по информации, опубликованной СМИ по ссылке <https://kz.kursiv.media/2024-04-01/pnkr-shtrf/> в частности, указано следующее:

**«В феврале на ресурсе GitHub неизвестные опубликовали слив секретных данных китайской компании iSoon (ака Апхин) — одного из подрядчиков Министерства общественной безопасности Китая (MPS). Выяснилось, что как минимум одна китайская хакерская группировка около двух лет имела полный доступ к критической инфраструктуре казахстанских операторов связи, где в том числе содержались персональные данные казахстанцев.**

*Объем утекшей информации за 2019-2020 годы в **beeline.kz** составил 637gb, в **kcell.kz** — 820gb, в **tele2.kz** — 1.09tb, в **telecom.kz** — 257gb (2021 год). В утечке также упоминается Единый накопительный пенсионный фонд РК (ЕНПФ). За 2019 год с **enpf.kz** утечка составила 1.92gb. Кроме того, есть скрины с данными Минобороны РК и авиаперевозчика Air Astana.»*

Из представленных фактов утечки данных видно, что операторы связи не гарантируют полную защиту персональных данных. Между тем, Проект документа, предполагает сбор биометрических данных операторами связи, которые являются исключительно частными компаниями. При этом, нужно учитывать, что Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан (далее- МЦРИАП) по факту не вправе вмешиваться в деятельность операторов связи. Также следует учитывать, что Проект документа не предусматривает персональной ответственности должностных лиц МЦРИАП, в случае утечки/похищения биометрических данных.

На основании вышеизложенного представленный Проект документа, является преждевременным и нецелесообразным, противоречащим нормам Законов Республики Казахстан «О документах, удостоверяющих личность» и «О персональных данных и их защите».

В связи с чем, прошу Министерство юстиции Республики Казахстан в регистрации представленного Проекта документа -ОТКАЗАТЬ!

Прошу Генеральную прокуратуру Республики Казахстан, в соответствии с Конституционным законом Республики Казахстан «О прокуратуре», проверить представленный Проект документа на соответствие Конституции и законам Республики Казахстан.

Комитет Национальной Безопасности Республики Казахстан прошу проверить представленный Проект документа на обеспечение информационной безопасности.

**Гаргат Артем Владимирович**  
**+7-701-513-27-14**

**9 сентября 2024 года**