



Қазақстан Республикасы 010000 Нұр-Сұлтан қаласы, Қабалбай батыр 30а. Тел (7172) 614990, 592144, Факс (7172) 592177, Е: ера@erg.kz
Республика Казахстан 010000 г. Нур-Султан, Кабалбай батыра 30а Тел.: (7172) 614990, 614 618. Факс (7172) 592177, Е: ера@erg.kz

Исх. № 20-1482
« 07 » 10 2022 г.

**Министерство энергетики
Республики Казахстан**

*На исх. № 04-17/5464-И от 27 сентября 2022 года
(уведомление поступило в ЕПА 27 сентября 2022 года, вх. № 20-2196-2022)*

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Евразийская промышленная Ассоциация (далее - ЕПА), рассмотрев проект постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Концепции развития электроэнергетической отрасли Республики Казахстан до 2035 года», направляет замечания и предложения, изложенные в виде сравнительной таблицы (прилагается).

В соответствии с пунктом 4 статьи 19 Закона РК «О правовых актах» в случае несогласия с вышеизложенными замечаниями/предложениями ЕПА просим направить ответ в письменном виде с обоснованием причин несогласия.

Приложение: сравнительная таблица на 13 листах.

Вице-президент

Е. Попандопуло

*Исп.: Байкубенова З.
614-618*



Қазақстан Республикасы 010000 Нұр-Сұлтан қаласы, Кабанбай батыр 30а. Тел: (7172) 614990, 592144, Факс (7172) 592177, E: eia@org.kz
Республика Казахстан 010000 г. Нур-Султан, Кабанбай батыра 30а. Тел.: (7172) 614990, 614 618. Факс (7172) 592177, E: eia@org.kz

Исх. № 20-1482
« 07 » 10 2022 г.

**Қазақстан Республикасы
Энергетика министрлігі**

*2022 жылғы 27 қыркүйектегі шығыс № 04-17/5464-И
(хабарлама ЕӨА-ға 2022 жылғы 27 қыркүйекте келін түсті, кіріс № 20-2196-2022)*

САРАПТАМАЛЫҚ ҚОРЫТЫНДЫ

Еуразиялық өнеркәсіптік Ассоциациясы (бұдан әрі - ЕӨА) Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Қазақстан Республикасының 2035 жылға дейінгі электр энергетикасын дамыту тұжырымдамасын бекіту туралы» қаулы жобасын қарап, салыстырмалы кесте (қосымша берілген) түрінде баяндалған ескертулер мен ұсыныстарды жолдайды.

«Құқықтық актілер туралы» ҚР Заңының 19-бабының 4-тармағына сәйкес жоғарыда айтылған ескертулер/ұсыныстарымен келіспеген жағдайда, келіспеу себептерін негіздей отырып, жазбаша түрде ЕӨА –ға жауап жолдауыңызды сұраймыз.

Қосымша: салыстырмалы кесте 13 парақта.

Вице-президент

Е. Попандопуло

*Орынд.: Байкубенова З
614-618*

**Сравнительная таблица
замечаний и предложений Евразийской промышленной Ассоциации (ЕПА)
к проекту Концепции развития электроэнергетической отрасли Республики Казахстан до 2035 года**

№ п/п	Структурный элемент	Редакция проекта Концепции	Предлагаемая ЕПА редакция	Обоснование ЕПА
1	Раздел 2. Анализ текущей ситуации 2.6 Оптовый рынок электрической энергии и мощности	<p>Формальное создание конкурентного рынка привело к доминированию ограниченного круга лиц, общая доля присутствия на рынке которых превышает 75 % (см. диаграмма 4). Оставшаяся доля 23 % приходится на собственников, владеющих более 30 ЭШО, из которых почти половина приходится на государственную и коммунальную собственность.</p> <p align="center"> </p> <p>... </p>	<p><u>1 вариант</u></p> <p>Формальное создание конкурентного рынка привело к доминированию ограниченного круга лиц. Оптовый рынок электроэнергий вертикально олигополизирован интегрированными энергетическими компаниями, совмещающими в себе энергетивы по производству, транспортировке и розничной реализации электроэнергий (совокупная доля групп компаний «Самрук-Энерго», «Казахстанские коммунальные электроэнергетическая корпорация» превышает 50%, в отдельных границах рынки практически монополизируются до 100%), и отдельными региональными электростанциями. Относительные доли данных групп за период с 2019 по 2021 годы остаются неизменными или подвержены малозначительным изменениям.</p> <p align="center"><i>Соответственно скорректировать диаграмму.</i></p>	<p>В соответствии с Предпринимательским кодексом РК определение доминирования, уровни концентрации и анализа состояния конкуренции на товарных рынках является компетенцией антимонопольного органа.</p> <p>В Концепции защиты и развития конкуренции в Республике Казахстан на 2022-2026 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 22 июня 2022 года № 938 установлено:</p> <p>«Высококонцентрированными рынки характеризуются рынки электрической энергии. Оптовый рынок электрической энергии олигополизирован вертикально интегрированными энергетическими компаниями, совмещающими в себе энергетивы по производству, транспортировке и розничной</p>

2 вариант

Общая доля в производстве электроэнергии ограниченного круга лиц превышает 75 % (см. диаграмма 4). Оставшаяся доля 23 % приходится на собственников, владеющих более 30 ЭПО, из которых почти половина приходится на государственную и коммунальную собственность.

Назвать диаграмму

Производство электроэнергии в Республике Казахстан.

Соответственно исключить из названия слова «Олигополия рынка электроэнергии» и «Рынок электроэнергии фактически поделен между основными шестью участниками»

...

В настоящее время на рынке электроэнергии действуют несколько крупных олигопольных промышленных объединений: АО «Самрук-Энерго», Барзайская группа, Центральная Азиатская электроэнергетическая корпорация, «Казахмыс» у которых в собственности находится значительная часть традиционных электростанций с ежегодным усилением их доли на рынке электроэнергии. При этом доступ к производимой ими электроэнергией сильно ограничен для внешних «не своих» потребителей и непрозрачен, данные группы делая между собой самые большие с привлекательным тарифом объемы генерации. По остаточному

реализации электроэнергией (совокупная доля групп компаний «Самрук-Энерго», «Казахстанские коммунальные системы», «Центрально-Азиатская электроэнергетическая корпорация» превышает 50%, в отдельных границах рынки практически монополизированы до 100%), и отдельными региональными электростанциями. Относительные доли данных групп за период с 2019 по 2021 годы остаются неизменными или подвержены малозначительным изменениям.»

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200009238>

Таким образом, необходимо указать абзацы привести в соответствие с позицией антимонопольного органа, к чьей компетенции относится данный вопрос.

генерации. По остаточному принципу, самая

		<p>принципу, самая дорогая энергия сбрасывается на розничный рынок для потребителя.</p>	<p>дорогая энергия сбрасывается на розничный рынок для потребителя.</p>	
2	<p>Раздел 2. Анализ текущей ситуации 2.11 Основные проблемы электроэнергетической отрасли</p>	<p>Рыночные недостатки: отсутствует</p>	<p>Рыночные недостатки: индивидуального тарифов на электроэнергию;</p>	<p>Установление с 2019 года индивидуального ценового регулирования для энергопроизводящих организаций минимизировало и практически полностью исключило условия конкуренции.</p>
3	<p>Раздел 2. Анализ текущей ситуации 2.11 Основные проблемы электроэнергетической отрасли</p>	<p>Регуляторные пробелы: - отсутствие государственного регулирования стоимости угля и тарифов на железнодорожные перевозки энергетического топлива;</p>	<p>Регуляторные пробелы: Абзац исключить</p>	<p><i>По угля</i> Крупнейшие игроки на рынке добычи угля занимают доминирующее положение и контроль за их ценами, включая установление монопольно высоких цен, осуществляется антимонопольным органом в соответствии с Предпринимательским кодексом РК. В связи с этим при наличии признаков необоснованного завышения цен антимонопольный орган проводит расследование и при установлении факта принимает меры реагирования, включая оборотный штраф и изъятие всей чистой прибыли. Кроме этого, угольные компании, как правило, повышают цены один раз в год в пределах инфляции.</p> <p><i>По железнодо</i> <i>рожным</i></p>

перевозкам

В соответствии с п. 5) п.1 ст. 124-5 Предпринимательского кодекса Государственное регулирование цен распространяется на товары (работы, услуги) субъектов общественно значимых рынков в областях: оказания услуг по перевозке грузов железнодорожным транспортом и локомотивной тяги», таким образом тарифы на железнодорожные перевозки итак регулируются государством.

Кроме того, в соответствии с внесенными изменениями в Закон РК «Об электроэнергетике», энергопроизводящие организации вправе корректировать тарифы в связи с изменением стоимости цены на уголь, и (или) подержащих государственному регулированию тарифов (цен) на транспортировку угля.

В случае, если энергопроизводящая организация понесла убытки, связанные с выполненными затратами, уполномоченный орган учитывает понесенные затраты при корректировке предельных тарифов за период не более шести месяцев.

Таким

образом,

4	Раздел 4. Видение развития электроэнергетической отрасли	<p>Для решения текущих проблем и дальнейшего развития электроэнергетической отрасли необходимо сосредоточиться на:</p> <p>... 2) Создание условий привлечения инвестиций в отрасль</p> <p>... Уже сегодня государственная политика по тарифному регулированию будет сфокусирована на определении уровней тарифов горизонтом до десяти лет с предположением их индексации на уровень инфляции. При этом действующий подход по сдерживанию тарифов на тепловую энергию за счет увеличения тарифа на электрическую энергию останется в прошлом. При этом часть инвестиций собственник должен будет внести из своих средств помимо получаемых из тарифов.</p>	<p>Для решения текущих проблем и дальнейшего развития электроэнергетической отрасли необходимо сосредоточиться на:</p> <p>... 2) Создание условий привлечения инвестиций в отрасль</p> <p>... Уже сегодня государственная политика по тарифному регулированию будет сфокусирована на определении уровней тарифов горизонтом до десяти лет с предположением их индексации на уровень инфляции. При этом действующий подход по сдерживанию тарифов на тепловую энергию за счет увеличения тарифа на электрическую энергию останется в прошлом. При этом часть инвестиций собственник должен будет инвестировать за счет собственных или привлеченных средств, а тариф будет сформирован исходя из принципа окупаемости мероприятий.</p>	<p>электростанции не несут убытков от изменения стоимости угля и транспортировки и, соответственно, предлагаемый регуляторный пробел отсутствует.</p> <p>Предлагаем уточнить формулировку с учетом предложенного Президентом РК принципа «тариф в обмен на инвестиции».</p>
5	Раздел 4. Видение развития электроэнергетической отрасли	<p>Для решения текущих проблем и дальнейшего развития электроэнергетической отрасли необходимо сосредоточиться на:</p>	<p>Для решения текущих проблем и дальнейшего развития электроэнергетической отрасли необходимо сосредоточиться на:</p>	<p>Предлагаем отразить, что при принятии решений о локализации производства оборудования, должны учитываться соображения</p>

	<p>... 3) Техническом перевооружении</p> <p>... В целях создания нового импульса развития особая роль будет уделена вопросу создания совместно с мировыми производителями и отечественными компаниями локальных заводов по производству энергетического оборудования и установок, а также компонентов и комплектующих.</p> <p>...</p> <p>Создание эффективной системы теплоснабжения будет возможно за счет увеличения доли источников тепловой энергии базирующихся на использовании ВИЭ и альтернативных источников энергии.</p>	<p>... 3) Техническом перевооружении</p> <p>... В целях создания нового импульса развития особая роль будет уделена вопросу создания совместно с мировыми производителями и отечественными компаниями локальных заводов по производству энергетического оборудования и установок, а также компонентов и комплектующих, при условии экономической целесообразности.</p> <p>... Создание эффективной системы теплоснабжения будет возможно за счет энергосбережения и увеличения доли источников тепловой энергии базирующихся на использовании ВИЭ и альтернативных источников энергии.</p>	<p>долгосрочной экономической целесообразности (объем выпуска, конкурентоспособность продукции на внутреннем и внешних рынках).</p> <p>Предлагаем отразить, что энергосбережение должно оставаться важным инструментом формирования эффективной системы теплоснабжения и получить соответствующие стимулы.</p>
<p>6 Раздел 4. Видение развития электроэнергетической отрасли</p>	<p>Для решения текущих проблем и дальнейшего развития электроэнергетической отрасли необходимо сосредоточиться на:</p> <p>... б) Регуляторном совершенствовании</p> <p>... Для создания возможности установления среднесрочных прогнозов по тарифам на электрическую и тепловую энергию требуется внедрения соответствующих принципов и для</p>	<p>Для решения текущих проблем и дальнейшего развития электроэнергетической отрасли необходимо сосредоточиться на:</p> <p>... б) Регуляторном совершенствовании</p> <p>... Абзац исключить</p>	<p>По уголю</p> <p>Крупнейшие игроки на рынке добычи угля занимают доминирующее положение и контроль за их ценами, включая установление монополично высоких цен, осуществляется антимонопольным органом в соответствии с Предпринимательским кодексом РК.</p> <p>В связи с этим при наличии признаков необоснованного</p>

государственного регулирования цен на топливо и тарифов на транспортную перевозку.

завышения цен антимонопольный орган проводит расследование и при установлении факта принимает меры реагирования, включая оборотный штраф и изъятие всей чистой прибыли.

Кроме этого, угольные компании, как правило, повышают цены один раз в год в пределах инфляции.

По железнодорожным перевозкам

В соответствии с пп. 5) п. 1 ст.

124-5 Предпринимательского кодекса Государственное

регулирование цен

распространяется на товары (работы, услуги) субъектов

общественно значимых рынков в областях: оказания услуг по

перевозке грузов

железнодорожным транспортом и локомотивной тяги», таким

образом тарифы на железнодорожные перевозки итак регулируются государством.

Кроме того, в соответствии с внесенными изменениями в Закон РК «Об электроэнергетике»,

энергопроизводящие организации вправе корректировать тарифы в

связи с изменением стоимости цены на уголь, и (или) подлежащих

государственному регулированию тарифов (цен) на транспортировку

7	<p>Раздел 5. Основные принципы и подходы развития</p> <p>5.2 Основными подходами развития отрасли по направлениям служат:</p> <p>...</p> <p>8. Увеличение доли ВИЭ в общем энергобалансе.</p>	<p>8. Увеличение доли ВИЭ в общем энергобалансе.</p> <p>Данную задачу целесообразно решать через реализацию подходов концепции «Энергетические зоны ВИЭ», предусматривающей определение наиболее перспективных площадей с большим потенциалом ресурсов (ветра, солнечного излучения); их подготовки со стороны Правительства (возведение необходимой инфраструктуры); создание «понятных и прозрачных» правил игры для потенциальных инвесторов; конкурсный отбор, через электронные аукционы.</p>	<p>8. Увеличение доли ВИЭ в общем энергобалансе.</p> <p>Данную задачу целесообразно решать через реализацию подходов концепции «Энергетические зоны ВИЭ», предусматривающей определение наиболее перспективных площадей с большим потенциалом ресурсов (ветра, солнечного излучения); их подготовки со стороны Правительства (возведение необходимой инфраструктуры); создание «понятных и прозрачных» правил игры для потенциальных инвесторов; конкурсный отбор, через электронные аукционы.</p>	<p>угля.</p> <p>В случае, если энергопроизводящая организация понесла убытки, связанные с вышеназванными затратами, уполномоченный орган учитывает понесенные затраты при корректировке предельных тарифов за период не более шести месяцев.</p> <p>Таким образом, электростанции не несут убытков от изменения стоимости угля и транспортировки и соответственно введение государственного регулирования цен на топливо не требуется.</p>	<p>Для увеличения чистой энергии в энергобалансе страны и выполнения Казахстанами принятых экологических обязательств.</p> <p>Заключение прямых контрактов на покупку электроэнергии ВИЭ позволит снизить нагрузку на всех потребителей, приобретающих электроэнергию у РФЦ, и это безусловно будет выгодно для потребителей, поскольку электроэнергия ВИЭ более дорогая, чем традиционная.</p> <p>Кроме того, при введении европейского углеродного налога</p>
---	---	--	--	--	---

	<p>Согласно поручению Главы государства о достижении углеродной нейтральности к 2060 году, предусмотрены конкретные целевые индикаторы по достижению 15 % доли ВИЭ к 2030 году, 50 % к 2050 году с учетом альтернативных источников энергии.</p> <p>Для достижения цели 2030 года потребуются ввод порядка 7 ГВт новых мощностей ВИЭ. Соответственно локализация производств компонентов ВИЭ становится еще более актуальным вопросом.</p>	<p>Для снижения нагрузки на потребителей, необходимо предоставить право потенциальным инвесторам заключать офтейк контракты на прямую с потребителями на поставку электроэнергии с новых объектов ВИЭ, построенных вне конкурсного отбора.</p> <p>Также целесообразно скорректировать механизм поддержки ВИЭ, предусмотрев, что электроэнергия ВИЭ, реализуемая через единого закупщика, распределяется на оптовых потребителей, ЭСО, РЭК и т.д., а не на электростанции.</p> <p>Согласно поручению Главы государства о достижении углеродной нейтральности к 2060 году, предусмотрены конкретные целевые индикаторы по достижению 15 % доли ВИЭ к 2030 году, 50 % к 2050 году с учетом альтернативных источников энергии.</p> <p>Для достижения цели 2030 года потребуются ввод порядка 7 ГВт новых мощностей ВИЭ. Соответственно локализация производств компонентов ВИЭ становится еще более актуальным вопросом.</p>	<p>прямые договоры как доказательство использования чистой энергии положительно скажутся на экспортерах и стране в целом.</p>
8	<p>Раздел 6. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты</p> <p>В рамках решения вышеуказанных задач ожидается достижение следующих</p>	<p>Раздел 6. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты</p> <p>В рамках решения вышеуказанных задач ожидается достижение следующих</p>	<p>По пункту 2 Предлагаем уточнить показатель как долю от электропотребления для того,</p>

ожидаемые
результаты

показателей и результатов, указанных в
Таблице 12.

Таблица 12 – Показатели реализации
Концепции до 2035 года

№	Целевой индикатор
...	
2	Увеличение доли от электроэнергии возобновляемых источников энергии до 30 % от общей установленной мощности в 2035 году
3	Увеличение доли маневренных генерирующих мощностей и накопителей энергии до 30 % от общей установленной мощности
...	
8	Снижение уровня износа генерирующих мощностей до 40 % к 2035 году
...	
11	Снижение выбросов углекислого газа в электроэнергетике на 25 % к 2035 году
...	
13	Уровень оснащенности цифровыми приборами

показателей и результатов, указанных в
Таблице 12.

Таблица 12 – Показатели реализации
Концепции до 2035 года

№	Целевой индикатор
...	
2	Увеличение доли от электроэнергии возобновляемых источников энергии до ___ % от общей установленной мощности и ___ % от совокупного электропотребления в 2035 году (с учетом/без учета <i>больших ГЭС</i>)
3	Увеличение доли маневренных генерирующих мощностей и накопителей энергии до 30 % от общей установленной мощности и X-часовой средней емкости
...	
8	Исключить
...	
11	Снижение выбросов углекислого газа в электроэнергетике на ___ % к 2035 году

чтобы он отражал реальный вклад
генерации ВИЭ в энергетический
баланс. Кроме того, во избежание
разного толкования базового
значения показателя и его
достижения предлагается отразить,
должен ли он учитывать выработку
больших ГЭС.

По пункту 3

Предлагаем уточнить
показатель в отношении
накопителей, которые
определяются не только
мощностью, но и емкостью или
продолжительностью разряда
мощности.

По пункту 8

Предлагаем исключить
показатель, поскольку на
сегодняшний день нет понимания,
должны ли угольные мощности
быть сохранены для
маневрирования энергосистемы
или частично закрыты с учетом
масштабных вводов ВИЭ.

По пункту 11

Предлагаем скорректировать
показатель с учетом плановых
мощностей согласно
Энергетическому балансу до 2035
г.

	<p>учета электроэнергии – 100 % к 2035 году</p> <p>...</p>	<p>...</p> <p>13</p> <p>Уровень оснащенности цифровыми приборами учета электроэнергии потребителей, не относящихся к населению – 100 % к 2035 году</p> <p>...</p>	<p>По пункту 13 Предлагаем уточнить показатель, обозначив конкретные группы потребителей.</p>
<p>9</p> <p>План действий по реализации концепции развития электроэнергетической отрасли</p>	<p>Приложение к Концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>План действий по реализации концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>1 Реформа: реформирование рынка электроэнергии Казахстана</p> <p>...</p> <p>5. Реформирование Совета рынка</p> <p>Отсутствует</p>	<p>Приложение к Концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>План действий по реализации концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>1 Реформа: реформирование рынка электроэнергии Казахстана</p> <p>...</p> <p>5. Реформирование Совета рынка</p> <p>...</p> <p>5.4. Рассмотрение вариантов реформирования Совета рынка в части введения саморегулирования отрасли</p> <p>Форма завершения – Отчет, проект НПА</p> <p>Срок завершения – 2023 год</p> <p>Ответственные исполнители - МЭ, АЗРК</p>	<p>Предлагается до принятия нормативных правовых актов разработать и согласовать подходы по реформированию отрасли в части введения элементов саморегулирования.</p>

10	<p>План действий по реализации концепции развития электроэнергетической отрасли</p>	<p>Приложение к Концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>План действий по реализации концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>2 Реформа: формирование энергетического комплекса, отвечающего требованиям устойчивого развития экономики</p> <p>... 1. Разработка генеральной схемы размещения генерирующих мощностей до 2060 года</p> <p>... Ответственные исполнители - МЭ, энергопредприятия РК, АО «KEGOC» (по согласованию)</p>	<p>Приложение к Концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>План действий по реализации концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>2 Реформа: формирование энергетического комплекса, отвечающего требованиям устойчивого развития экономики</p> <p>... 1. Разработка генеральной схемы размещения генерирующих мощностей до 2060 года</p> <p>... Ответственные исполнители - МЭ, энергопредприятия РК, АО «KEGOC» (по согласованию), МЭГПР.</p>	<p>Предлагаем указать МЭГПР в качестве ответственного исполнителя, так как это уполномоченный орган, ответственный за декарбонизацию.</p>
11	<p>План действий по реализации концепции развития электроэнергетической отрасли</p>	<p>Приложение к Концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>План действий по реализации концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>6 Реформа: Развитие теплоснабжения</p> <p>... 2 Мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности сектора теплоснабжения</p>	<p>Приложение к Концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>План действий по реализации концепции развития электроэнергетической отрасли</p> <p>6 Реформа: Развитие теплоснабжения</p> <p>... 2 Мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности сектора теплоснабжения</p>	<p>Предлагается расширить и конкретизировать блок мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности сектора теплоснабжения конкретными мерами.</p>

	<p>Отсутствует Отсутствует Отсутствует</p>	<p>2.1. Внесение изменений в нормативные правовые акты, обеспечивающих механизмы привлечения частного капитала в сектор на условиях государственно-частного партнерства, в том числе в рамках механизмов концессии (форма завершения – приказы, срок исполнения – 2023 год, ответственные исполнители - МЭ, МНЭ)</p> <p>2.2. Внесение изменений в нормативные правовые акты, направленных на повышение инвестиционной привлекательности крупных систем централизованного теплоснабжения, на основе механизма предельной цены «альтернативной котельной» (форма завершения – проект Закона, приказы, срок исполнения – 2023 год, ответственные исполнители - МЭ, МНЭ)</p> <p>2.3. Внесение изменений в нормативные правовые акты по вопросам привлечения инвестиций в сектор для реализации проектов повышения эффективности систем за счет внедрения проектов альтернативной энергетики (ВИЭ, тепловые насосы и прочее) (форма завершения – проект Закона, приказы, срок исполнения – 2023 год, ответственные исполнители - МЭ, МНЭ)</p>
--	--	---