

1. Наименование концепции

Концепция проекта Конституционного закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан"

2. Название законопроекта

Проект Конституционного закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" (далее – проект Конституционного закона).

3. Обоснование необходимости разработки законопроекта

Основанием разработки концепции проекта Конституционного закона (далее – Концепция) является Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2019 года № 326.

Ратифицировав в 2015 году Конвенцию о правах инвалидов (далее – Конвенция) и подписав Факультативный протокол к Конвенции, Республика Казахстан приняла на себя обязательства по имплементации международных стандартов по полной реализации экономических, гражданских, социальных и культурных прав лиц с инвалидностью.

По рекомендации ООН ряд стран, ратифицировавшие Конвенцию, изменили в законодательстве термин «инвалид» на «лицо с ограниченными возможностями». По итогам национального доклада по исполнению Конвенции в России эксперты ООН по правам инвалидов также высказали свои замечания касательно терминологии, рекомендовав использование более корректной терминологии по отношению к гражданам этой категории.

Вместе с тем, понятие «инвалид» используется в Конституционном законе Республик Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», что требует разработки самостоятельного законопроекта.

Изменение дискриминационной терминологии

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан никто не может подвергаться какой-либо дискриминации.

Кроме того, в соответствии с Конвенцией, государства-участники признавая, что дискриминация в отношении любого лица по признаку инвалидности представляет ущемление достоинства и ценности, присущих человеческой личности, должны принимать надлежащие меры, в том числе законодательные, для изменения существующих законов, которые являются по отношению к инвалидам дискриминационными.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан никто не может подвергаться какой-либо дискриминации.

Слово «инвалид» пришло из английского языка, но английское слово *invalid* («немогущий», «болезненный») сейчас не используется, чтобы обозначить человека с особыми потребностями. В Конвенции по правам лиц с инвалидностью Организации Объединённых наций (ООН) используется термин «Persons with disabilities», что дословно переводится как «люди с инвалидностью», однако в русском переводе этой же конвенции используется термин «инвалид».

За мировой стандарт принято правило «people-first language» - когда говорят о ком-то, первым делом называют его человеком, а уже затем говорят о его болезни или особенности. Так, в английском языке принято говорить «человек с заиканием» вместо «заика». Таким образом, подчеркивается, что болезнь человека не определяет его личность.

Специальный докладчик ООН Каталина Девандес-Агилар (посетила в 2017 году) представила рекомендаций Правительству, в том числе по устранению дискриминационных формулировок или терминов, относящихся к инвалидам, и приведению определения инвалидности в соответствие с Конвенцией.

В 2014 году ОО «Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырак» при поддержке Представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Казахстане и участии международных экспертов проведен анализ национального законодательства на предмет выявления дискриминирующей терминологии в отношении детей с инвалидностью «Разработка дефиниций и индикаторов по детской инвалидности, свободных от стигмы и дискриминации».

Инвентаризация кодексов, законов, постановлений Правительства Республики Казахстан, и приказов выявила использование терминологии, влекущей дискриминацию по признаку инвалидности. Это – «дети-инвалиды», «дети с ограниченными возможностями», «недостаток», «дефект», «умственная отсталость», «коррекция», «недоразвитие», «ограничение жизнедеятельности», «отклонение от нормального развития», «умственное нарушение», «увечье», «слабоумие». По итогам проведенной работы экспертами рекомендовано изменение терминологии, используемой в национальном законодательстве в отношении детей с инвалидностью.

Таким образом, будут внесены изменения и дополнения в ряд действующих законодательных актов, использующих дискриминационную терминологию, в части изменения дефиницию «инвалид» на термин «лицо с инвалидностью», «ребенок инвалид» – на «ребенок с инвалидностью».

Справочно: данная норма направлена на защиту прав 695 тыс. лиц с инвалидностью, и не потребует финансовых затрат.

4. Цели принятия законопроекта

Целью принятия проекта Конституционного закона является устранение дискриминационных терминов в законодательстве относительно лиц с инвалидностью.

5. Предмет регулирования законопроекта

Предметом регулирования проекта Конституционного закона являются общественные отношения в сфере социальной защиты инвалидов.

6. Структура законопроекта

Структура проекта Конституционного закона состоит из статьи 1, предусматривающей внесение изменений и дополнений в законодательные акты, и статьи 2, предусматривающей порядок введения закона в действие.

Статья 1. Внесение изменений и дополнений:

1. Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132 «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».

Статья 2. Порядок введения в действие проекта закона.

7. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия, в случае принятия законопроекта

Принятие предлагаемого проекта Конституционного закона благоприятно отразится на общественно-политической обстановке в стране и определит межведомственный подход в реализации прав лиц с инвалидностью. Законопроект будет способствовать повышению качества жизни лиц с инвалидностью и достижению их независимости, сохранению социальных, профессиональных способностей и включению во все аспекты жизни.

Отрицательных правовых и социально-экономических последствий в случае принятия проекта закона не предполагается.

8. Необходимость одновременного (последующего) проведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым законопроектом

Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствии с разработанным законопроектом отсутствует.

9. Регламентированность предмета законопроекта иными словами НПА (список НПА)

Общественные отношения, рассматриваемые в рамках данного законопроекта, регламентируются следующими законодательными актами:

10. Наличие зарубежного опыта

В международной практике отмечается тенденция признания равенства прав инвалидов на полноценную жизнь в обществе и создание государствами реальных условий для реабилитации и социальной интеграции инвалидов в общество.

На постсоветском пространстве такие государства, как Россия, Белоруссия, Азербайджан сохранили в своем законодательстве термин «инвалид». В то же время, в Молдова, Литва, Эстония, Киргизия, Украина термин «инвалид» заменили на «лицо с ограниченными возможностями», «человек с недугом», «лицо с особыми потребностями», «лицо с ограниченными возможностями здоровья», «человек с инвалидностью».

Согласно международному опыту страны ратифицировавшие Конвенцию изменили в законодательстве термин «инвалид» на «лицо с ограниченными возможностями» (Англия, Франция, Китай, Испания), также страны Евразийского экономического союза (Таджикистан, Беларусь).

В декабре 2017 года Верховная рада Украины законодательно заменила термин «инвалид» на «человек с инвалидностью» - как раз для того, чтобы привести украинские законы в соответствие с конвенцией, принятой Генассамблеей ООН в 2006 году и вступившей в силу в мае 2008 года.

11. Предполагаемые финансовые затраты

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат из республиканского бюджета.

1. Наименование концепции

Концепция проекта Конституционного закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан"

2. Название законопроекта

Проект Конституционного закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" (далее – проект Конституционного закона).

3. Обоснование необходимости разработки законопроекта

Основанием разработки концепции проекта Конституционного закона (*далее – Концепция*) является Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2019 года № 326.

Ратифицировав в 2015 году Конвенцию о правах инвалидов (*далее – Конвенция*) и подписав Факультативный протокол к Конвенции, Республика Казахстан приняла на себя обязательства по имплементации международных стандартов по полной реализации экономических, гражданских, социальных и культурных прав лиц с инвалидностью.

По рекомендации ООН ряд стран, ратифицировавшие Конвенцию, изменили в законодательстве термин «инвалид» на «лицо с ограниченными возможностями». По итогам национального доклада по исполнению Конвенции в России эксперты ООН по правам инвалидов также высказали свои замечания касательно терминологии, рекомендовав использование более корректной терминологии по отношению к гражданам этой категории.

Вместе с тем, понятие «инвалид» используется в Конституционном законе Республик Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», что требует разработки самостоятельного законопроекта.

Изменение дискриминационной терминологии

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан никто не может подвергаться какой-либо дискриминации.

Кроме того, в соответствии с Конвенцией, государства-участники признавая, что дискриминация в отношении любого лица по признаку инвалидности представляет ущемление достоинства и ценности, присущих человеческой личности, должны принимать надлежащие меры, в том числе законодательные, для изменения существующих законов, которые являются по отношению к инвалидам дискриминационными.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан никто не может подвергаться какой-либо дискриминации.

Слово «инвалид» пришло из английского языка, но английское слово *invalid* («немогущий», «болезненный») сейчас не используется, чтобы обозначить человека с особыми потребностями. В Конвенции по правам лиц с инвалидностью Организации объединённых наций (ООН) используется термин «*Persons with disabilities*», что дословно переводится как «люди с инвалидностью», однако в русском переводе этой же конвенции используется термин «инвалид».

За мировой стандарт принято правило «*people-first language*» - когда говорят о ком-то, первым делом называют его человеком, а уже затем говорят о его болезни или особенности. Так, в английском языке принято говорить «человек с заиканием» вместо «заика». Таким образом, подчеркивается, что болезнь человека не определяет его личность.

Специальный докладчик ООН Каталина Девандес-Агилар (посетила в 2017 году) представила рекомендаций Правительству, в том числе по устранению дискриминационных формулировок или терминов, относящихся к инвалидам, и приведению определения инвалидности в соответствие с Конвенцией.

В 2014 году ОО «Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырак» при поддержке Представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Казахстане и участии международных экспертов проведен анализ национального законодательства на предмет выявления дискриминирующей терминологии в отношении детей с инвалидностью «Разработка дефиниций и индикаторов по детской инвалидности, свободных от стигмы и дискриминации».

Инвентаризация кодексов, законов, постановлений Правительства Республики Казахстан, и приказов выявила использование терминологии, влекущей дискриминацию по признаку инвалидности. Это – «дети-инвалиды», «дети с ограниченными возможностями», «недостаток», «дефект», «умственная отсталость», «коррекция», «недоразвитие», «ограничение жизнедеятельности», «отклонение от нормального развития», «умственное нарушение», «увечье», «слабоумие». По итогам проведенной работы экспертами рекомендовано изменение терминологии, используемой в национальном законодательстве в отношении детей с инвалидностью.

Таким образом, будут внесены изменения и дополнения в ряд действующих законодательных актов, использующих дискриминационную терминологию, в части изменения дефиницию «инвалид» на термин «лицо с инвалидностью», «ребенок инвалид» – на «ребенок с инвалидностью».

Справочно: данная норма направлена на защиту прав 695 тыс. лиц с инвалидностью, и не потребует финансовых затрат.

4. Цели принятия законопроекта

Целью принятия проекта Конституционного закона является устранение дискриминационных терминов в законодательстве относительно лиц с инвалидностью.

5. Предмет регулирования законопроекта

Предметом регулирования проекта Конституционного закона являются общественные отношения в сфере социальной защиты инвалидов.

6. Структура законопроекта

Структура проекта Конституционного закона состоит из статьи 1, предусматривающей внесение изменений и дополнений в законодательные акты, и статьи 2, предусматривающей порядок введения закона в действие.

Статья 1. Внесение изменений и дополнений:

1. Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132 «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».

Статья 2. Порядок введения в действие проекта закона.

7. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия, в случае принятия законопроекта

Принятие предлагаемого проекта Конституционного закона благоприятно отразится на общественно-политической обстановке в стране и определит межведомственный подход в реализации прав лиц с инвалидностью. Законопроект будет способствовать повышению качества жизни лиц с инвалидностью и достижению их независимости, сохранению социальных, профессиональных способностей и включению во все аспекты жизни.

Отрицательных правовых и социально-экономических последствий в случае принятия проекта закона не предполагается.

8. Необходимость одновременного (последующего) проведения других законодательных актов в соответствии с разрабатываемым законопроектом

Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствии с разработанным законопроектом отсутствует.

9. Регламентированность предмета законопроекта иными словами НПА (список НПА)

Общественные отношения, рассматриваемые в рамках данного законопроекта, регламентируются следующими законодательными актами:

1. Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132 «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».
-

10. Наличие зарубежного опыта

В международной практике отмечается тенденция признания равенства прав инвалидов на полноценную жизнь в обществе и создание государствами реальных условий для реабилитации и социальной интеграции инвалидов в общество.

На постсоветском пространстве такие государства, как Россия, Белоруссия, Азербайджан сохранили в своем законодательстве термин «инвалид». В то же время, в Молдова, Литва,

Эстония, Киргизия, Украина термин «инвалид» заменили на «лицо с ограниченными возможностями», «человек с недугом», «лицо с особыми потребностями», «лицо с ограниченными возможностями здоровья», «человек с инвалидностью».

Согласно международному опыту страны ратифицировавшие Конвенцию изменили в законодательстве термин «инвалид» на «лицо с ограниченными возможностями» (Англия, Франция, Китай, Испания), также страны Евразийского экономического союза (Таджикистан, Беларусь).

В декабре 2017 года Верховная рада Украины законодательно заменила термин «инвалид» на «человек с инвалидностью» - как раз для того, чтобы привести украинские законы в соответствие с конвенцией, принятой Генассамблеей ООН в 2006 году и вступившей в силу в мае 2008 года.

11. Предполагаемые финансовые затраты

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат из республиканского бюджета.
