

1. Наименование концепции

КОНЦЕПЦИЯ

проекта Закона Республики Казахстан «О пробации»

2. Название законопроекта

Проект Закона Республики Казахстан «О пробации» (далее - законопроект).

3. Обоснование необходимости разработки законопроекта

Планом мероприятий по практической реализации шагов Плана нации – 100 конкретных шагов, в части реализации 33 Шага, одобренного на заседании Национальной комиссии по модернизации (*протокол 20-5/И-6 от 15 марта 2016 года*), предусмотрена разработка законопроекта.

Впервые понятие «пробация» было включено в национальное законодательство Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» (далее – Закон) от 15 февраля 2012 года.

Этим же Законом, в Казахстане введена условно-приговорная пробация в структуре уголовно-исполнительной инспекции пенитенциарной системы, которая помимо контроля за поведением условно осужденных оказывала им содействие в получении социально-правовой помощи.

Как показала практика, введение данного института позволило существенно сократить совершение новых уголовных правонарушений осужденными условно (2013г. - 200; 2014г. - 154; 2015г. - 70).

С учетом положительного опыта продолжена работа по дальнейшему развитию пробации в Казахстане. Новыми Уголовным и Уголовно-исполнительным кодексами Республики Казахстан расширены функции условно-приговорной пробации и теперь осуществляется пробационный контроль не только в отношении осужденных условно, но и в отношении осужденных к ограничению свободы.

Также внедрена постпенитенциарная пробация, которая предусматривает установление пробационного контроля за лицами, освобожденными условно-досрочно, а также оказание содействия в получении социально-правовой помощи лицам, в отношении которых установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы. Кроме того, уголовно-исполнительная инспекция преобразована в службу пробации.

Таким образом, в настоящее время, в Казахстане действует Служба пробации, включающая в себя две модели пробации - приговорную и постпенитенциарную.

Между тем, как показывает богатый международный опыт, оптимальный вариант деятельности пробации включает в себя четыре модели, а именно:

1. Досудебную пробацию, то есть досудебное сопровождение подозреваемого, обвиняемого, подсудимого с представлением суду специального доклада о личности виновного и рекомендации суду о виде и сроках наказания, а также, в случае согласия сторон, осуществление медиационных процедур.
2. Приговорную пробацию – исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы и иных мер уголовно-правового воздействия альтернативных лишению свободы, а также осуществление пробационного контроля в отношении лиц, состоящих на учете службы пробации.
3. Пенитенциарную пробацию – оказание помощи осужденным, отбывающим лишение свободы, в социальной адаптации после освобождения.
4. Постпенитенциарную пробацию – осуществление пробационного контроля в отношении лиц, освобожденных от отбывания наказания в виде лишения свободы и состоящих на учете в службе пробации.

В целях дальнейшей гуманизации уголовной политики страны, приближения ее к мировым стандартам, в том числе путем качественного повышения ресоциализирующего воздействия на виновных полагаем необходимым внедрение досудебной и пенитенциарной пробации.

Так, внедрение досудебной пробации позволит:

- 1) на основе детального профессионального изучения личности виновного принимать более взвешанные, рациональные решения при избрании мер наказания;
- 2) вносить в суд аргументированные предложения о целесообразности применения в отношении виновного того или иного вида и размера наказания или иной меры уголовно-правового воздействия.

Вышеуказанные аспекты будут отражаться в досудебном докладе, носящем консультативный характер и представляемый службой пробации органу уголовного преследования и суду, в котором будут отражаться:

- 1) личностные данные о подозреваемом, обвиняемом, подсудимом, состоящее из описания его биографии, семейного, социального положения, здоровья, характеристики с места работы, соседей, резюме личностных данных;
- 2) справка-заключение психолога с описанием психологического портрета клиента пробации;
- 3) оценка рисков совершения повторного уголовного правонарушения;
- 4) рекомендации о применении вида и размера уголовного наказания и\или иных мер уголовно-правового воздействия.

При этом, предлагается досудебную пробацию осуществлять в отношении определенной категории лиц.

Внедрение же пенитенциарной пробации позволит на более качественном уровне осуществлять подготовку осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы к выходу на свободу.

Предлагается службе пробации совместно с государственными органами, организациями, общественностью содействовать осужденным еще до освобождения из мест лишения свободы:

- 1) в определении будущего места жительства;
- 2) при необходимости, в выборе, оформлении документов в специализированные социальные государственные учреждения;
- 3) при необходимости, в выборе и оформлении документов для госпитализации в учреждения здравоохранения лиц;
- 4) подборе, подготовке места для трудоустройства;
- 5) в оформлении при необходимости инвалидности;
- 6) в оформлении необходимых документов, удостоверяющих личность
- 7) в укреплении межличностных семейных связей.

Для чего разрабатывается специальная индивидуальная программа социальной адаптации осужденного, отбывающего лишение свободы, в которой должен быть предусмотрен весь комплекс необходимой социально-правовой помощи, способствующий позитивной адаптации в обществе.

Деятельность пенитенциарной пробации будет осуществляться в тесном взаимодействии с государственными органами, организациями, неправительственными организациями, общественностью и будет направлена на оказание содействия осужденным в их ресоциализации.

Также в законопроекте будут предусмотрены положения, закрепляющие организацию деятельности службы пробации, ее функции, полномочия, полномочия волонтеров, вопросы взаимодействия с государственными органами, организациями, общественностью и иными юридическими и физическими лицами.

4. Цели принятия законопроекта

Качественное расширение ресоциализирующего потенциала уголовного правосудия, дальнейшая гуманизация уголовной политики.

5. Предмет регулирования законопроекта

Регулирование общественных отношений в сфере деятельности службы пробации путем определения целей, задач, принципов, видов пробации, а также структуры, компетенции, функции органов пробации, правового статуса персонала органов пробации и субъектов пробации.

6. Структура законопроекта

Законопроект состоит из двух частей:

- 1). Основные положения;
 - 2). Организация деятельности пробации
-

7. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия, в случае принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит:

- снизить уровень общей преступности;
 - значительным образом усилить ресоциализирующее воздействие на виновных;
 - существенно снизить повторы уголовных правонарушений;
 - сократить численность тюремного населения;
 - сократить расходы бюджетных средств государства на содержание осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы и существенным образом удешевить уголовное судопроизводство в целом;
 - приблизить уголовное и уголовно-исполнительное законодательство страны к международным стандартам;
 - продолжить гуманизацию уголовной политики.
-

8. Необходимость одновременного (последующего) проведения других законодательных актов в соответствии с разрабатываемым законопроектом

С принятием законопроекта предполагается внесение изменений и дополнений в другие законодательные акты. В частности, потребуются внесение поправок в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан, Законы «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О занятости населения», «О специальных социальных услугах», «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», «О профилактике правонарушений», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» и иные законы.

9. Регламентированность предмета законопроекта иными словами НПА (список

10. Наличие зарубежного опыта

Современная пробация распространена практически во всех частях правовой карты мира. Возникнув в начале XIX века, как национальный институт английского уголовного права, в конце XX века она уже применяется в США, Великобритании, Германии, Дании, Франции, Канаде, Австралии, Новой Зеландии, Японии, Бельгии, Нидерландах, Норвегии, Швеции и др. Также применяется в странах СНГ: Латвии, Эстонии, Молдове и Грузии. Причина такой популярности заключается в том, что пробация относится к гуманным и эффективным мерам уголовно-правового воздействия, нацеленным на ресоциализацию правонарушителя и профилактику преступлений, а также экономию бюджетных средств государства.

В Англии институт пробации появился в 1887 году в связи с принятием Закона «Об испытании впервые осужденных». Благодаря изданным позднее нормативным актам (Закон «Об испытании преступников» 1907г., «Правила о пробации» 1965г., Закон о полномочиях уголовных судов 1973г., Закон об уголовной юстиции 1991г.), этот институт в английском уголовном праве сформировался достаточно полно.

По Закону об уголовной юстиции суд, рассматривающий дело лица в возрасте 16 лет и старше по обвинению в преступлении, наказание за которое точно не определено в законе, может издать приказ о пробации. При этом должны учитываться обстоятельства совершения преступления, личность преступника, целесообразность назначения пробации. Так, по Закону издание приказа о пробации возможно в том случае, когда суд придет к выводу о том, что контроль за преступником со стороны чиновника пробации «желателен» для ресоциализации виновного, либо для защиты общества, либо для предупреждения совершения им нового преступления. Испытательный срок, в течение которого осужденный должен находиться в режиме пробации, составляет от шести месяцев до трех лет. В приказе о пробации могут быть установлены требования к поведению осужденного, для обеспечения его хорошего поведения и предупреждения совершения нового преступления (о месте проживания, другие требования по усмотрению суда).

Приказ о пробации может быть издан только в том случае, когда подсудимый выразит готовность подчиниться этим требованиям. Суд должен разъяснить ему последствия невыполнения установленных в приговоре требований или совершения нового преступления. В случае несогласия подсудимого, он может быть подвергнут более строгим мерам (включая тюремное заключение).

Пенитенциарная пробация начинается с момента, когда правонарушитель прибывает в тюрьму, тут же заводится дело по «Плану освобождения». В данное дело включается досудебный доклад, где отражается полный анализ личности осужденного, образ его жизни, окружения, изучение его прошлой жизни и факторов, повлиявших на совершение преступления.

Офицер пробации посещает тюрьму сразу после назначенного приговора суда, для составления детализированной оценки и плана по выявлению и решению социальных и

персональных проблем которые могут привести к дополнительным правонарушениям после освобождения.

Социальный работник тюрьмы несет ответственность по разработке действенного плана по каждой проблеме заключенного, позволяющего уменьшить сложности при адаптации после освобождения.

В Англии заключенные должны пройти специальные курсы, которые были спроектированы психологами, для решения основной проблемы, под воздействием которой было совершено преступление.

Ко времени освобождения из заключения осужденные смогут, к примеру, приготовить еду, прогладить одежду, поменять окно, поставить полку. Возможно они и не получат оплачиваемую работу набирая эти навыки, но это поможет им быть более полезными членам своей семьи.

Служба пробации осуществляет контроль за исполнением целого ряда санкций, направленных на исполнение наказания, реабилитацию, контроль и социальную реабилитацию правонарушителя.

Основными задачами деятельности службы пробации являются обеспечение контроля за поведением осужденного, проведение «социального исследования» личности правонарушителя, оказание им помощи в социальной адаптации.

В США возможность назначения пробации предусматривается законодательством федерации и всех штатов в качестве альтернативы лишению свободы. Нередко пробация включается в систему наказаний, поскольку по своей строгости эта мера иногда ничем не отличается от ряда из них. Она не применяется к лицам, осужденным за преступления, караемые смертной казнью, пожизненным заключением или тюремным заключением на длительный срок. В некоторых штатах существуют дополнительные условия: отсутствие судимости в прошлом, возмещение всех судебных издержек, предусмотренное наказание не превышает десяти лет лишения свободы.

В последние годы наметилась тенденция назначения пробации вместе с лишением свободы. По уголовному кодексу некоторых штатов, в частности уголовный кодекс штата Гавайи, краткосрочное, до шести месяцев, лишение свободы может служить одним из условий предоставления пробации. Таким образом, предпринимаются попытки совместить совершенно разные по содержанию и целям уголовно-правовые меры.

Пробация по американскому праву предусматривает контроль сотрудника службы пробации со специальными службами в течение месяца, обязанность осужденного возместить ущерб потерпевшему, оплатить стоимость осуществляемого за ним контроля, выполнять определенные общественные работы, периодически проходить тестирование на наркотики и продолжать учебу или работу на постоянной основе.

По истечении испытательного срока осужденный, не совершивший нового преступления и соблюдавший все требования, считается выполнившим условия приговора и освобождается от выполнения каких бы то, ни было обязательств. В случае неисполнения осужденным без уважительной причины возложенных на него обязанностей либо в случае совершения преступления суд отменяет пробацию и выносит приговор за прежнее преступление.

Офицерами службы пробации в США до суда проводятся предварительные исследования в отношении подозреваемых с момента ареста полицией; исследуют предкриминальную ситуацию и составляют рекомендации к приговору (социальный доклад) для каждого правонарушителя (перед подачей их в суд, рекомендации обсуждаются с правонарушителями и их семьями).

В обязанности службы пробации не входит собирание и оценка доказательств, подтверждающих или опровергающих факт совершения лицом инкриминируемого ему преступления

В **Германии** существует понятие условной отсрочки исполнения наказания, которая может быть предоставлена судом при следующих условиях:

- 1) назначенное наказание в виде лишения свободы не превышает одного года;
- 2) констатация судом возможности осужденного «учесть приговор» и в будущем не совершать преступных деяний, что делает реальное исполнение наказания ненужным.

Условная отсрочка относится ко всему наказанию и не может ограничиваться его частью.

При назначении отсрочки суд учитывает личность обвиняемого, его прошлую жизнь, обстоятельства совершения преступления, постпреступное поведение, условия жизни, последствия предоставления отсрочки. Закон наделяет суд правом в исключительных случаях, при особо смягчающих обстоятельствах, отсрочить исполнение и более строгого наказания: лишения свободы сроком до двух лет.

Предоставляя отсрочку, суд определяет испытательный срок, который может составлять от двух до пяти лет. Такой срок, до момента его истечения, судом может быть сокращен до минимального срока (двух лет), или увеличен до максимального (пяти лет).

Суд вправе наложить на осужденного исполнение обязанностей, при этом, как отмечается в Уголовном кодексе Германии, осужденному не могут быть предъявлены заведомо невыполнимые требования. Согласно Уголовному кодексу Германии суд может возложить на виновного выполнение таких обязанностей, как возмещение ущерба, причиненного преступным деянием, выполнение общественно полезных работ и т.д. Помимо возложения обязанностей суд в необходимых случаях дает осужденному «указания»: о месте пребывания, работе, досуге; о явке в определенное время в суд или другое учреждение; о запрете общаться с определенными лицами; о запрете хранения предметов, которые могут быть использованы при совершении преступления, и др. Такие «указания», как лечение или помещение в специализированное учреждение, могут быть даны судом только с согласия осужденного.

В период испытательного срока суд направляет осужденного под контроль специального помощника, который наблюдает за выполнением виновным обязанностей и указаний, регулярно сообщает суду о его образе жизни, о грубых и систематических нарушениях, касающихся возложенных обязанностей, указаний, предложений и обещаний. Помощник назначается судом и осуществляет свою деятельность либо по службе, либо на общественных началах.

В случаях совершения нового преступного деяния в период испытательного срока либо грубого и систематического нарушения указаний, уклонения от контроля помощника или невыполнения

обязанностей отсрочка может быть судом отменена. Если же такой отмены не последовало, лицо освобождается от какого бы то ни было наказания.

В **Болгарии** основной деятельностью службы пробации является общее руководство и контроль за исполнением наказаний.

Национальная служба пробации Болгарии выполняет следующие функции:

исполнение наказания;

контроль за условно осужденными;

контроль за условно-досрочно освобожденными;

составление досудебного доклада по запросу суда.

В **Грузии** институт пробации существует с 2003 года, а с 2010 года носит название – Национальное агентство пробации. Национальное агентство пробации находится под управлением Министерства исполнения наказаний, пробации и юридической помощи.

Национальное агентство пробации выполняет следующие функции:

исполнение наказания в виде лишения права занимать определенную должность или лишения лицензии на занятия определенного рода деятельностью;

исполнение наказания в виде лишения лицензии юридического лица заниматься определенным родом деятельности;

исполнение наказания в виде общественных работ;

исполнение наказания в виде исправительных работ;

исполнение приговора об условном осуждении;

исполнение решения суда об условно-досрочном освобождении;

исполнение решения суда об отсрочке исполнения приговора (для беременных женщин или женщин, имеющих детей в возрасте до 5 лет).

В **Нидерландах** службы пробации проводят предварительное и социальное исследование личности правонарушителя, осуществляемое по поручению прокуратуры или суда (*в исследовании важен вывод о целесообразности и справедливости применения условного осуждения к конкретному лицу, а также оказание помощи подсудимому в суде*).

Работают во взаимодействии с тюремной администрацией, осужденными, их семьями и общественностью, чтобы подготовить осужденных к освобождению и адаптации в обществе.

Устанавливают контакты с соответствующими службами тюрьмы, чтобы помочь в бытовой и трудовой адаптации осужденных после освобождения.

Осуществляют посещение осужденных в тюрьме, чтобы помочь им подготовиться к освобождению и спланировать последующий контроль за ними для осуществления непрерывного продолжения воспитательного воздействия, которое осуществлялось во время

тюремного заключения.

В **Республике Молдова** служба пробации составляет психосоциальный портрета лица, находящегося в конфликте с уголовным законом.

Готовит предложение для судебной инстанции относительно основных действий, предпринимаемых в отношении лица, находящегося в конфликте с уголовным законом, в целях облегчения процесса решения психосоциальных проблем.

Предоставляет суду информацию о лице, находящемся в конфликте с уголовным законом, о его семье и социальном окружении.

В процессе пенитенциарной пробации (перед подготовкой к освобождению) разрабатываются и применяются в отношении осужденного программы по гражданскому, этическому и моральному воспитанию, профессиональному обучению, воспитательной работе.

Органы пробации в сотрудничестве с администрацией пенитенциарных учреждений способствуют:

установлению предварительных контактов со специализированными учреждениями с целью создания условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации в соответствии с требованиями рынка рабочей силы;

установлению предварительных контактов с агентствами занятости населения для предоставления осужденным достоверной информации о вакантных местах и выбора соответствующего места работы, содействия регистрации их в бюро (центре) занятости населения;

установлению контактов со специализированными агентствами для облегчения найма жилья по просьбе лиц, не имеющих родственников или других социальных связей;

установлению контактов со специализированными агентствами для содействия определению пожилых лиц и инвалидов в социальные учреждения, по их просьбе;

разработке и совершенствованию краткосрочных и долгосрочных программ социальной адаптации лиц, которые подлежат освобождению из мест лишения свободы.

В **Швеции** сотрудники службы пробации работают с осужденными к лишению свободы по предупреждению их социальной дезадаптации.

Особенно эта работа усиливается за три месяца до предстоящего условно-досрочного освобождения:

помогают заключенным поддерживать контакты с внешним миром;

заботятся о судьбе вещей, сданных осужденным в залог;

устанавливают связи с адвокатами и т.д.

Проводят мероприятия по сохранению семьи осужденного, обеспечения его жильем и работой после освобождения из пенитенциарного учреждения.

Основной деятельностью пробации является подготовка их к социальной адаптации после освобождения.

В **Норвегии** продолжительность срока пробации после условно-досрочного освобождения составляет неотбытую часть срока лишения свободы. При этом на службы пробации и администрацию тюрьмы возложена обязанность провести необходимые приготовления перед условно-досрочным освобождением осужденного. Согласно Закону «Об исполнении наказаний», они должны установить контакт с государственными службами и частными организациями, которые могут оказать помощь в отношении условий проживания и иных форм социальной помощи. При этом перед освобождением администрация тюрьмы совместно со службой пробации занимается трудоустройством осужденного. За счет денежных средств, выделяемых государственным бюджетом, осуществляется программа обеспечения освобождающихся персональным жильем.

Такие функции, как оказание суду в избрании адекватного наказания посредством оценки жизненной ситуации обвиняемого, его социального статуса, психологических особенностей личности, вероятности совершения новых преступлений, выполняются и службами пробации Дании, Финляндии, Норвегии, Эстонии, Латвии.

Изучение опыта зарубежных стран, где служба пробации имеет многолетнюю историю, показывает довольно большой разброс в построении структуры этой службы.

Различны и категории осужденных, находящихся под контролем службы пробации – это условно осужденные, осужденные с отсрочкой исполнения приговора, условно-досрочно освобожденные, в том числе и с интенсивным контролем (электронный мониторинг). В некоторых странах служба пробации исполняет наказание в виде общественных и исправительных работ.

Различие в построении структуры службы объясняется отличиями в структуре государственных органов управления, правовыми традициями, видами наказаний.

11. Предполагаемые финансовые затраты

Принятие данного законопроекта не потребует выделения дополнительных финансовых средств, расходы будут компенсироваться за счет перераспределения штатных единиц и финансовых средств внутри уголовно-исполнительной системы.

1. Наименование концепции

КОНЦЕПЦИЯ

проекта Закона Республики Казахстан «О пробации»

2. Название законопроекта

Проект Закона Республики Казахстан «О пробации» (далее - законопроект).

3. Обоснование необходимости разработки законопроекта

Планом мероприятий по практической реализации шагов Плана нации – 100 конкретных шагов, в части реализации 33 Шага, одобренного на заседании Национальной комиссии по модернизации (*протокол 20-5/И-6 от 15 марта 2016 года*), предусмотрена разработка законопроекта.

Впервые понятие «пробация» было включено в национальное законодательство Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» (далее – Закон) от 15 февраля 2012 года.

Этим же Законом, в Казахстане введена условно-приговорная пробация в структуре уголовно-исполнительной инспекции пенитенциарной системы, которая помимо контроля за поведением условно осужденных оказывала им содействие в получении социально-правовой помощи.

Как показала практика, введение данного института позволило существенно сократить совершение новых уголовных правонарушений осужденными условно (2013г. - 200; 2014г. - 154; 2015г. - 70).

С учетом положительного опыта продолжена работа по дальнейшему развитию пробации в Казахстане. Новыми Уголовным и Уголовно-исполнительным кодексами Республики Казахстан расширены функции условно-приговорной пробации и теперь осуществляется пробационный контроль не только в отношении осужденных условно, но и в отношении осужденных к ограничению свободы.

Также внедрена постпенитенциарная пробация, которая предусматривает установление пробационного контроля за лицами, освобожденными условно-досрочно, а также оказание содействия в получении социально-правовой помощи лицам, в отношении которых установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы. Кроме того, уголовно-исполнительная инспекция преобразована в службу пробации.

Таким образом, в настоящее время, в Казахстане действует Служба пробации, включающая в себя две модели пробации - приговорную и постпенитенциарную.

Между тем, как показывает богатый международный опыт, оптимальный вариант деятельности пробации включает в себя четыре модели, а именно:

1. Досудебную пробацию, то есть досудебное сопровождение подозреваемого, обвиняемого, подсудимого с представлением суду специального доклада о личности виновного и рекомендации суду о виде и сроках наказания, а также, в случае согласия сторон, осуществление медиационных процедур.

2. Приговорную пробацию – исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы и иных мер уголовно-правового воздействия альтернативных лишению свободы, а также осуществление пробационного контроля в отношении лиц, состоящих на учете службы пробации.
3. Пенитенциарную пробацию – оказание помощи осужденным, отбывающим лишение свободы, в социальной адаптации после освобождения.
4. Постпенитенциарную пробацию – осуществление пробационного контроля в отношении лиц, освобожденных от отбывания наказания в виде лишения свободы и состоящих на учете в службе пробации.

В целях дальнейшей гуманизации уголовной политики страны, приближения ее к мировым стандартам, в том числе путем качественного повышения ресоциализирующего воздействия на виновных полагаем необходимым внедрение досудебной и пенитенциарной пробации.

Так, внедрение досудебной пробации позволит:

- 1) на основе детального профессионального изучения личности виновного принимать более взвешанные, рациональные решения при избрании мер наказания;
- 2) вносить в суд аргументированные предложения о целесообразности применения в отношении виновного того или иного вида и размера наказания или иной меры уголовно-правового воздействия.

Вышеуказанные аспекты будут отражаться в досудебном докладе, носящем консультативный характер и представляемый службой пробации органу уголовного преследования и суду, в котором будут отражаться:

- 1) личностные данные о подозреваемом, обвиняемом, подсудимом, состоящее из описания его биографии, семейного, социального положения, здоровья, характеристики с места работы, соседей, резюме личностных данных;
- 2) справка-заключение психолога с описанием психологического портрета клиента пробации;
- 3) оценка рисков совершения повторного уголовного правонарушения;
- 4) рекомендации о применении вида и размера уголовного наказания и/или иных мер уголовно-правового воздействия.

При этом, предлагается досудебную пробацию осуществлять в отношении определенной категории лиц.

Внедрение же пенитенциарной пробации позволит на более качественном уровне осуществлять подготовку осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы к выходу на свободу.

Предлагается службе пробации совместно с государственными органами, организациями, общественностью содействовать осужденным еще до освобождения из мест лишения свободы:

- 1) в определении будущего места жительства;

2) при необходимости, в выборе, оформлении документов в специализированные социальные государственные учреждения;

3) при необходимости, в выборе и оформлении документов для госпитализации в учреждения здравоохранения лиц;

4) подборе, подготовке места для трудоустройства;

5) в оформлении при необходимости инвалидности;

6) в оформлении необходимых документов, удостоверяющих личность

7) в укреплении межличностных семейных связей.

Для чего разрабатывается специальная индивидуальная программа социальной адаптации осужденного, отбывающего лишение свободы, в которой должен быть предусмотрен весь комплекс необходимой социально-правовой помощи, способствующий позитивной адаптации в обществе.

Деятельность пенитенциарной пробации будет осуществляться в тесном взаимодействии с государственными органами, организациями, неправительственными организациями, общественностью и будет направлена на оказание содействия осужденным в их ресоциализации.

Также в законопроекте будут предусмотрены положения, закрепляющие организацию деятельности службы пробации, ее функции, полномочия, полномочия волонтеров, вопросы взаимодействия с государственными органами, организациями, общественностью и иными юридическими и физическими лицами.

4. Цели принятия законопроекта

Качественное расширение ресоциализирующего потенциала уголовного правосудия, дальнейшая гуманизация уголовной политики.

5. Предмет регулирования законопроекта

Регулирование общественных отношений в сфере деятельности службы пробации путем определения целей, задач, принципов, видов пробации, а также структуры, компетенции, функции органов пробации, правового статуса персонала органов пробации и субъектов пробации.

6. Структура законопроекта

Законопроект состоит из двух частей:

1). Основные положения;

2). Организация деятельности пробации

7. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия, в случае принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит:

- снизить уровень общей преступности;
 - значительным образом усилить ресоциализирующее воздействие на виновных;
 - существенно снизить повторы уголовных правонарушений;
 - сократить численность тюремного населения;
 - сократить расходы бюджетных средств государства на содержание осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы и существенным образом удешевить уголовное судопроизводство в целом;
 - приблизить уголовное и уголовно-исполнительное законодательство страны к международным стандартам;
 - продолжить гуманизацию уголовной политики.
-

8. Необходимость одновременного (последующего) проведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым законопроектом

С принятием законопроекта предполагается внесение изменений и дополнений в другие законодательные акты. В частности, потребуются внесение поправок в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан, Законы «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О занятости населения»; «О специальных социальных услугах», «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», «О профилактике правонарушений», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» и иные законы.

9. Регламентированность предмета законопроекта иными словами НПА (список НПА)

Частично Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан.

10. Наличие зарубежного опыта

Современная пробация распространена практически во всех частях правовой карты мира. Возникнув в начале XIX века, как национальный институт английского уголовного права, в конце XX века она уже применяется в США, Великобритании, Германии, Дании, Франции, Канаде, Австралии, Новой Зеландии, Японии, Бельгии, Нидерландах, Норвегии, Швеции и др. Также применяется в странах СНГ: Латвии, Эстонии, Молдове и Грузии. Причина такой популярности заключается в том, что пробация относится к гуманным и эффективным мерам уголовно-правового воздействия, нацеленным на ресоциализацию правонарушителя и профилактику преступлений, а также экономию бюджетных средств государства.

В Англии институт пробации появился в 1887 году в связи с принятием Закона «Об испытании впервые осужденных». Благодаря изданным позднее нормативным актам (Закон «Об испытании преступников» 1907г., «Правила о пробации» 1965г., Закон о полномочиях уголовных судов 1973г., Закон об уголовной юстиции 1991г.), этот институт в английском уголовном праве сформировался достаточно полно.

По Закону об уголовной юстиции суд, рассматривающий дело лица в возрасте 16 лет и старше по обвинению в преступлении, наказание за которое точно не определено в законе, может издать приказ о пробации. При этом должны учитываться обстоятельства совершения преступления, личность преступника, целесообразность назначения пробации. Так, по Закону издание приказа о пробации возможно в том случае, когда суд придет к выводу о том, что контроль за преступником со стороны чиновника пробации «желателен» для ресоциализации виновного, либо для защиты общества, либо для предупреждения совершения им нового преступления. Испытательный срок, в течение которого осужденный должен находиться в режиме пробации, составляет от шести месяцев до трех лет. В приказе о пробации могут быть установлены требования к поведению осужденного, для обеспечения его хорошего поведения и предупреждения совершения нового преступления (о месте проживания, другие требования по усмотрению суда).

Приказ о пробации может быть издан только в том случае, когда подсудимый выразит готовность подчиниться этим требованиям. Суд должен разъяснить ему последствия невыполнения установленных в приговоре требований или совершения нового преступления. В случае несогласия подсудимого, он может быть подвергнут более строгим мерам (включая тюремное заключение).

Пенитенциарная пробация начинается с момента, когда правонарушитель прибывает в тюрьму, тут же заводится дело по «Плану освобождения». В данное дело включается досудебный доклад, где отражается полный анализ личности осужденного, образ его жизни, окружения, изучение его прошлой жизни и факторов, повлиявших на совершение преступления.

Офицер пробации посещает тюрьму сразу после назначенного приговора суда, для составления детализированной оценки и плана по выявлению и решению социальных и персональных проблем которые могут привести к дополнительным правонарушениям после освобождения.

Социальный работник тюрьмы несет ответственность по разработке действенного плана по каждой проблеме заключенного, позволяющего уменьшить сложности при адаптации после освобождения.

В Англии заключенные должны пройти специальные курсы, которые были спроектированы психологами, для решения основной проблемы, под воздействием которой было совершено преступление.

Ко времени освобождения из заключения осужденные смогут, к примеру, приготовить еду, прогладить одежду, поменять окно, поставить полку. Возможно они и не получают оплачиваемую работу набирая эти навыки, но это поможет им быть более полезными членам своей семьи.

Служба пробации осуществляет контроль за исполнением целого ряда санкций, направленных на исполнение наказания, реабилитацию, контроль и социальную реабилитацию правонарушителя.

Основными задачами деятельности службы пробации являются обеспечение контроля за поведением осужденного, проведение «социального исследования» личности правонарушителя, оказание им помощи в социальной адаптации.

В США возможность назначения пробации предусматривается законодательством федерации и всех штатов в качестве альтернативы лишению свободы. Нередко пробация включается в систему наказаний, поскольку по своей строгости эта мера иногда ничем не отличается от ряда из них. Она не применяется к лицам, осужденным за преступления, караемые смертной казнью, пожизненным заключением или тюремным заключением на длительный срок. В некоторых штатах существуют дополнительные условия: отсутствие судимости в прошлом, возмещение всех судебных издержек, предусмотренное наказание не превышает десяти лет лишения свободы.

В последние годы наметилась тенденция назначения пробации вместе с лишением свободы. По уголовному кодексу некоторых штатов, в частности уголовный кодекс штата Гавайи, краткосрочное, до шести месяцев, лишение свободы может служить одним из условий предоставления пробации. Таким образом, предпринимаются попытки совместить совершенно разные по содержанию и целям уголовно-правовые меры.

Пробация по американскому праву предусматривает контроль сотрудника службы пробации со специальными службами в течение месяца, обязанность осужденного возместить ущерб потерпевшему, оплатить стоимость осуществляемого за ним контроля, выполнять определенные общественные работы, периодически проходить тестирование на наркотики и продолжать учебу или работу на постоянной основе.

По истечении испытательного срока осужденный, не совершивший нового преступления и соблюдавший все требования, считается выполнившим условия приговора и освобождается от выполнения каких бы то, ни было обязательств. В случае неисполнения осужденным без уважительной причины возложенных на него обязанностей либо в случае совершения преступления суд отменяет пробацию и выносит приговор за прежнее преступление.

Офицерами службы пробации в США до суда проводятся предварительные исследования в отношении подозреваемых с момента ареста полицией; исследуют предкриминальную ситуацию и составляют рекомендации к приговору (социальный доклад) для каждого правонарушителя (перед подачей их в суд, рекомендации обсуждаются с правонарушителями и их семьями).

В обязанности службы пробации не входит собирание и оценка доказательств,

подтверждающих или опровергающих факт совершения лицом инкриминируемого ему преступления

В **Германии** существует понятие условной отсрочки исполнения наказания, которая может быть предоставлена судом при следующих условиях:

- 1) назначенное наказание в виде лишения свободы не превышает одного года;
- 2) констатация судом возможности осужденного «учесть приговор» и в будущем не совершать преступных деяний, что делает реальное исполнение наказания ненужным.

Условная отсрочка относится ко всему наказанию и не может ограничиваться его частью.

При назначении отсрочки суд учитывает личность обвиняемого, его прошлую жизнь, обстоятельства совершения преступления, постпреступное поведение, условия жизни, последствия предоставления отсрочки. Закон наделяет суд правом в исключительных случаях, при особо смягчающих обстоятельствах, отсрочить исполнение и более строгого наказания: лишения свободы сроком до двух лет.

Предоставляя отсрочку, суд определяет испытательный срок, который может составлять от двух до пяти лет. Такой срок, до момента его истечения, судом может быть сокращен до минимального срока (двух лет), или увеличен до максимального (пяти лет).

Суд вправе наложить на осужденного исполнение обязанностей, при этом, как отмечается в Уголовном кодексе Германии, осужденному не могут быть предъявлены заведомо невыполнимые требования. Согласно Уголовному кодексу Германии суд может возложить на виновного выполнение таких обязанностей, как возмещение ущерба, причиненного преступным деянием, выполнение общественно полезных работ и т.д. Помимо возложения обязанностей суд в необходимых случаях дает осужденному «указания»: о месте пребывания, работе, досуге; о явке в определенное время в суд или другое учреждение; о запрете общаться с определенными лицами; о запрете хранения предметов, которые могут быть использованы при совершении преступления, и др. Такие «указания», как лечение или помещение в специализированное учреждение, могут быть даны судом только с согласия осужденного.

В период испытательного срока суд направляет осужденного под контроль специального помощника, который наблюдает за выполнением виновным обязанностей и указаний, регулярно сообщает суду о его образе жизни, о грубых и систематических нарушениях, касающихся возложенных обязанностей, указаний, предложений и обещаний. Помощник назначается судом и осуществляет свою деятельность либо по службе, либо на общественных началах.

В случаях совершения нового преступного деяния в период испытательного срока либо грубого и систематического нарушения указаний, уклонения от контроля помощника или невыполнения обязанностей отсрочка может быть судом отменена. Если же такой отмены не последовало, лицо освобождается от какого бы то ни было наказания.

В **Болгарии** основной деятельностью службы пробации является общее руководство и контроль за исполнением наказаний.

Национальная служба пробации Болгарии выполняет следующие функции:

исполнение наказания;

контроль за условно осужденными;

контроль за условно-досрочно освобожденными;

составление досудебного доклада по запросу суда.

В **Грузии** институт пробации существует с 2003 года, а с 2010 года носит название – Национальное агентство пробации. Национальное агентство пробации находится под управлением Министерства исполнения наказаний, пробации и юридической помощи.

Национальное агентство пробации выполняет следующие функции:

исполнение наказания в виде лишения права занимать определенную должность или лишения лицензии на занятия определенного рода деятельностью;

исполнение наказания в виде лишения лицензии юридического лица заниматься определенным родом деятельности;

исполнение наказания в виде общественных работ;

исполнение наказания в виде исправительных работ;

исполнение приговора об условном осуждении;

исполнение решения суда об условно-досрочном освобождении;

исполнение решения суда об отсрочке исполнения приговора (для беременных женщин или женщин, имеющих детей в возрасте до 5 лет).

В **Нидерландах** службы пробации проводят предварительное и социальное исследование личности правонарушителя, осуществляемое по поручению прокуратуры или суда (*в исследовании важен вывод о целесообразности и справедливости применения условного осуждения к конкретному лицу, а также оказание помощи подсудимому в суде*).

Работают во взаимодействии с тюремной администрацией, осужденными, их семьями и общественностью, чтобы подготовить осужденных к освобождению и адаптации в обществе.

Устанавливают контакты с соответствующими службами тюрьмы, чтобы помочь в бытовой и трудовой адаптации осужденных после освобождения.

Осуществляют посещение осужденных в тюрьме, чтобы помочь им подготовиться к освобождению и спланировать последующий контроль за ними для осуществления непрерывного продолжения воспитательного воздействия, которое осуществлялось во время тюремного заключения.

В **Республике Молдова** служба пробации составляет психосоциальный портрет лица, находящегося в конфликте с уголовным законом.

Готовит предложение для судебной инстанции относительно основных действий, предпринимаемых в отношении лица, находящегося в конфликте с уголовным законом, в

целях облегчения процесса решения психосоциальных проблем.

Предоставляет суду информацию о лице, находящемся в конфликте с уголовным законом, о его семье и социальном окружении.

В процессе пенитенциарной пробации (перед подготовкой к освобождению) разрабатываются и применяются в отношении осужденного программы по гражданскому, этическому и моральному воспитанию, профессиональному обучению, воспитательной работе.

Органы пробации в сотрудничестве с администрацией пенитенциарных учреждений способствуют:

установлению предварительных контактов со специализированными учреждениями с целью создания условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации в соответствии с требованиями рынка рабочей силы;

установлению предварительных контактов с агентствами занятости населения для предоставления осужденным достоверной информации о вакантных местах и выбора соответствующего места работы, содействия регистрации их в бюро (центре) занятости населения;

установлению контактов со специализированными агентствами для облегчения найма жилья по просьбе лиц, не имеющих родственников или других социальных связей;

установлению контактов со специализированными агентствами для содействия определению пожилых лиц и инвалидов в социальные учреждения, по их просьбе;

разработке и совершенствованию краткосрочных и долгосрочных программ социальной адаптации лиц, которые подлежат освобождению из мест лишения свободы.

В **Швеции** сотрудники службы пробации работают с осужденными к лишению свободы по предупреждению их социальной дезадаптации.

Особенно эта работа усиливается за три месяца до предстоящего условно-досрочного освобождения:

помогают заключенным поддерживать контакты с внешним миром;

заботятся о судьбе вещей, сданных осужденным в залог;

устанавливают связи с адвокатами и т.д.

Проводят мероприятия по сохранению семьи осужденного, обеспечения его жильем и работой после освобождения из пенитенциарного учреждения.

Основной деятельностью пробации является подготовка их к социальной адаптации после освобождения.

В **Норвегии** продолжительность срока пробации после условно-досрочного освобождения составляет неотбытую часть срока лишения свободы. При этом на службы пробации и администрацию тюрьмы возложена обязанность провести необходимые приготовления перед условно-досрочным освобождением осужденного. Согласно Закону «Об исполнении

наказаний», они должны установить контакт с государственными службами и частными организациями, которые могут оказать помощь в отношении условий проживания и иных форм социальной помощи. При этом перед освобождением администрация тюрьмы совместно со службой пробации занимается трудоустройством осужденного. За счет денежных средств, выделяемых государственным бюджетом, осуществляется программа обеспечения освобождающихся персональным жильем.

Такие функции, как оказание суду в избрании адекватного наказания посредством оценки жизненной ситуации обвиняемого, его социального статуса, психологических особенностей личности, вероятности совершения новых преступлений, выполняются и службами пробации Дании, Финляндии, Норвегии, Эстонии, Латвии.

Изучение опыта зарубежных стран, где служба пробации имеет многолетнюю историю, показывает довольно большой разброс в построении структуры этой службы.

Различны и категории осужденных, находящихся под контролем службы пробации – это условно осужденные, осужденные с отсрочкой исполнения приговора, условно-досрочно освобожденные, в том числе и с интенсивным контролем (электронный мониторинг). В некоторых странах служба пробации исполняет наказание в виде общественных и исправительных работ.

Различие в построении структуры службы объясняется отличиями в структуре государственных органов управления, правовыми традициями, видами наказаний.

11. Предполагаемые финансовые затраты

Принятие данного законопроекта не потребует выделения дополнительных финансовых средств, расходы будут компенсироваться за счет перераспределения штатных единиц и финансовых средств внутри уголовно-исполнительной системы.
